



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **306**

in data **14/12/2023**

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventitre** addì **14 - quattordici** - del mese **dicembre** alle ore **08:50 in video conferenza**, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**4^AGGIORNAMENTO AL PEG 2023 E AL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE(PIAO) APPROVATO CON G.C. N.13 del 31/1/2023 E MODIFICAZIONI. RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA, DICHIARAZIONE SULL'ASSENZA DI ECCEDENZE (EX ART.33 D.LGS. N.165/2001)PER IL 2024. AUTORIZZAZIONE AL PRESIDENTE DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA ALLA SOTTOSCRIZIONE DEFINITIVA DELL'IPOTESI DI ACCORDO SULLA DISTRIBUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2023 E PREINTESA CCDI 2023-2025-CCNL16/12/2022 E RELATIVI ALLEGATI**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	NO
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

**LA GIUNTA COMUNALE**

## Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui sono stati approvati il Bilancio di previsione 2023-2025 e i relativi allegati, tra cui la Nota di aggiornamento al Dup 2023-2025 da cui discendono gli obiettivi gestionali del piano esecutivo di gestione;
- la delibera di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025 – assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 112 di I.D. del 22.06.2021 avente ad oggetto l'“Approvazione del Piano triennale per le azioni positive (PAP) del Comune di Reggio Emilia. Periodo 01/01/2021-31/12/2023”;
- la delibera di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, con cui è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/25, il contestuale aggiornamento del Piano esecutivo di Gestione approvato con GC 2 del 2/01/2023 e l'aggiornamento al Sistema di Misurazione e valutazione della performance;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 77 del 26/04/2023, con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione 2022 e relativi allegati;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 78 del 26/04/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio Consuntivo dell'esercizio 2022 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed i relativi allegati;
- la delibera di Giunta Comunale n. 121 del 25/05/2023 con cui è stato approvato l'aggiornamento al Piano Esecutivo Di Gestione 2023 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) approvato con deliberazione G.C. n 2023/13 del 31/1/2023 alle sezioni 2.2 "Performance" e 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni", e altri allegati;
- la delibera di Giunta Comunale n. 169 del 27/07/2023, con la quale è stata approvata la “Modifica alla sezione – 3. Organizzazione e capitale umano del piano integrato attività e organizzazione (PIAO) aggiornato da ultimo con deliberazione G.C. N. 2023/121 del 25/05/2023 e nota di aggiornamento alla costituzione del fondo risorse decentrate – anno 2023”, che riassume alla sottosezione 3.3 piano triennale dei fabbisogni di personale del PIAO:
  1. consistenza di personale e personale in servizio;
  2. capacità assunzionale dell'amministrazione, calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa;
  3. Trend delle cessazioni e andamento occupazionale, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento;
  4. evoluzione dei bisogni e obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse;
  5. strategie di copertura del fabbisogno;
  6. strategie di formazione del personale, evidenziando le priorità strategiche in termini di riqualificazione o potenziamento delle competenze organizzate per livello organizzativo e per filiera professionale;
- la delibera di Giunta Comunale n. 241 del 12/10/2023 con la quale è stato approvato “3^ aggiornamento al Piano Esecutivo Di Gestione 2023 e del Piano Integrato Attività e Organizzazione (PIAO) approvato con deliberazione G.C.. N 2023/13 del 31/1/2023 e successive modificazioni, e al Sistema Di Misurazione e Valutazione della Performance;
- le variazioni di bilancio già richiamate nelle delibere di cui ai punti precedenti;
- che sia per il Bilancio di previsione 2023-2025 che per il Rendiconto 2022, l'invio dei documenti alla Banca dati della Pubblica Amministrazione di cui all'art. 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, come previsto ai sensi dell'art. 161, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, è stato effettuato con esito positivo in merito ai controlli predisposti dalla piattaforma;

## Richiamati inoltre:

- l'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113 e successive modifiche, che ha introdotto nel nostro ordinamento il Piano Integrato di Attività e Organizzazione;
- il DPR n. 81 del 24/6/2022 avente ad oggetto "Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione";
- il DM della Funzione pubblica n. 132 del 30/6/2022 avente ad oggetto la definizione del contenuto del PIAO;

Letto:

l'articolo 6 del Decreto Legge n. 80/2021, "*Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionali all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia*", il cosiddetto "Decreto Reclutamento" convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113 il quale prevede che le amministrazioni con più di 50 dipendenti devono riunire in un atto di programmazione (Piano Integrato Di Attività e Organizzazione – PIAO), diversi atti pianificatori tra cui: il Piano dei Fabbisogni, il piano organizzativo ed il piano di formazione.

Preso atto:

che il soprariportato provvedimento normativo attribuisce al Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), piano di valenza triennale da aggiornare annualmente, la definizione:

1. degli obiettivi programmatici e strategici della performance;
2. della strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile e agli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
3. degli strumenti e degli obiettivi di reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale;
4. degli strumenti e delle fasi per giungere alla piena trasparenza dell'attività e dell'organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di anticorruzione;
5. dell'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività;
6. delle modalità e delle azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;
7. delle modalità e delle azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi;

Richiamato ulteriormente il quadro normativo di carattere generale, che governa la predisposizione del Piano dei Fabbisogni relativamente alle specifiche necessità dotazionali, riportato alla sottosezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale del PIAO punto "Riferimenti normativi", approvato con Deliberazione di G.C. n. 13 del 31/01/2023 come da ultimo aggiornato mediante atto di Giunta Comunale n. 169 del 27/07/2023;

Richiamate per ragioni funzionali e argomentative:

- la Deliberazione Giunta Comunale del 18.06.2015 n. 111 con la quale è stato adottato il "Piano Occupazionale Triennale per gli anni 2015-2017. Piano annuale 2015", positivamente vistato dal Collegio dei Revisori dei Conti con proprio Verbale n. 10 del 20.07.2015;
- la successiva Deliberazione Giunta Comunale del 10.12.2015 n. 229, anch'essa positivamente vistata dai Revisori dei Conti con proprio Verbale n. 8 del 23.02.2016, con la quale si procedeva ad aggiornare ed integrare il suddetto Piano Occupazionale 2015-2017;
- la Deliberazione Giunta Comunale 31.03.2016 n. 78, con la quale è stato approvato il "Piano Occupazionale Triennale per gli anni 2016-2017-2018. Piani annuali 2016-2017", positivamente vistato dai Revisori dei Conti con proprio Verbale n. 15 del 04.04.2016, successivamente integrato con Deliberazioni G.C. 25.08.2016 n. 147 e G.C. 15.12.2016 n. 252;

- la Deliberazione Giunta Comunale 22/06/2017 n. 98, con la quale è stato approvato il “Piano triennale dei fabbisogni 2017-2018-2019 – Piani annuali 2017-2018. Provvedimenti conseguenti”, positivamente vistato dal Collegio dei Revisori con proprio Verbale n. 23 del 20.06.2017, successivamente integrato e parzialmente modificato (per adempimenti tecnico/giuridici, senza alcuna nuova spesa aggiuntiva) con Deliberazione G.C. 12/12/2017 i.d. n. 223;
- la Deliberazione Giunta Comunale 08/05/2018 n. 88, con la quale è stato approvato il “Piano Triennale dei Fabbisogni anni 2018-2019-2020 – Piani Annuali 2018-2019. Provvedimenti conseguenti”, positivamente vistato dal Collegio dei Revisori con proprio Verbale n. 12 del 23.04.2018;
- la Deliberazione Giunta Comunale 14.12.2018 n. 214, con la quale è stato approvato il “Piano Triennale dei Fabbisogni anni 2019-2020-2021 – Piano Annuale 2019 stralcio. Provvedimenti conseguenti”, positivamente vistato dal Collegio dei Revisori con proprio Verbale n. 26 del 14.12.2018;
- la Deliberazione Giunta Comunale 16.10.2019\* n. 167 (\*cfr. Deliberazione G.C. n. 172 del 22.10.2019) con la quale è stata approvata l’*“Integrazione ed attualizzazione del “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE - ANNI 2019-2020-2021 – ANNO 2019 STRALCIO” approvato con Deliberazione G.C. 14.12.2018 n. 214 – Provvedimenti conseguenti. Rideterminazione e Organica. Dichiarazione assenza eccedenze, esuberi, soprannumeri ex art. 33 D.Lgs. n. 165/2001 per il 2020”*, positivamente vistato dal Collegio dei Revisori dei Conti con proprio verbale n. 21 del 15.10.2019;
- la Deliberazione Giunta Comunale 22/12/2020 n. 223 con la quale è stata approvata la “Conferma integrazione e nuovi indirizzi al Piano Triennale dei fabbisogni di personale 2020-2022 (delib GC. n. 33 del 25/02/2020) ricongnizione annuale di situazioni di soprannumero ed eccedenza ex. Art. 33 del dlgs 165/2001 e s.m.i. a valere per l’anno 2021 del Comune di Reggio Emilia;

nonché la:

- Deliberazione di Giunta Comunale n. 35 di I.D. del 06.03.2021, avente ad oggetto “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2021-2022-2023 – ANNO 2021 PRIMO STRALCIO. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA” con la quale è stato adottato il piano triennale dei fabbisogni dell’Ente anno 2021 primo stralcio;
- Deliberazione di Giunta Comunale n. 245 del 23.12.2021, avente ad oggetto “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE – ANNI 2021-2022-2023 – STRALCIO ANNO 2022 E PARZIALE MODIFICA DEL PIANO 2021. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI - RIDETERMINAZIONE DOTAZIONE ORGANICA” con la quale è stato adottato il piano triennale dei fabbisogni dell’Ente stralcio anno 2022 e parziale modifica del piano 2021;
- Deliberazione di G.C. n. 160 del 03 agosto 2022 avente ad oggetto “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE 2022/2024 – MODIFICA PER L’ANNO 2022 – INTEGRAZIONE PRIMO STRALCIO 2023”; in modifica e ad integrazione del “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE – ANNI 2022/2024”;
- Deliberazione di G.C. n. 271 del 22/12/2022 avente ad oggetto “PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE ANNI 2022/2024 – MODIFICA PER L’ANNO 2022 – INTEGRAZIONE PRIMO STRALCIO 2023 IN MODIFICA ALLA SOTTOSEZIONE 3.3 DELL’ALLEGATO L DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA’ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) APPROVATO CON DELIBERAZIONE DI G.C. 127 DEL 30/06/2022”;

Considerato che il PIANO DEI FABBISOGNI così come proposto e motivato è coerente con il quadro normativo più sopra indicato ed è in linea con gli indirizzi già approvati da questa Giunta Comunale e richiamati negli atti citati in premessa, in particolare con la/il:

- Costruzione di Bilanci di previsione per ogni annualità, relativamente alla spesa di personale 2023 – 2025, con contenimento della stessa nei limiti della media del triennio 2011-2013 e di quella per lavoro flessibile nel limite della spesa sostenuta per tali finalità nel 2009;
- Periodico monitoraggio dell’andamento della spesa di personale in corso d’anno;
- Contenimento delle assunzioni a tempo indeterminato entro il regime vincolistico previsto per i singoli anni di riferimento;
- Mantenimento del regime vincolistico differenziato per le assunzioni di personale a tempo indeterminato con profilo scolastico – educativo dell’ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D’INFANZIA secondo le facoltà consentite dalla vigente normativa in materia, salvo eventuali modifiche normative;

- Finalizzazione delle assunzioni a tempo indeterminato - a copertura del turn-over e verso gli obiettivi strategici e le priorità individuate dall'Amministrazione mediante scorrimento delle graduatorie concorsuali pubbliche vigenti e/o indizione di Concorsi pubblici, in carenza di graduatorie, o mediante utilizzo di graduatorie di altri Enti;
- Adozione di coerenti Piani Triennali dei Fabbisogni di Personale che tengano conto delle speciali disposizioni normative vigenti nel tempo;
- Assunzioni obbligatorie ai sensi della legge 68/99 a ripiano di eventuali scoperture che dovessero verificarsi in quote d'obbligo (non incidenti sulle cifre destinate alle nuove assunzioni);
- Assunzioni a tempo determinato / lavoro flessibile, necessarie ai fini sostitutivi o per esigenze temporanee / eccezionali dei diversi servizi dell'Amministrazione, principalmente connesse ai servizi sociali, scolastico-educativi, al cittadino, istituzionali, di "governance", o previste da leggi speciali (TUEL 267/2000), o per far fronte ad esigenze progettuali emergenti e "di mandato" - nei limiti delle somme che verranno stanziare nei corrispondenti capitoli di Bilancio, ai fini del mantenimento/miglioramento qualitativo dei servizi erogati alla cittadinanza;
- Valorizzazione della mobilità interna con percorsi di riallocazione delle risorse umane, investendo principalmente verso progetti ed attività considerati prioritari ed emergenti rispetto ai nuovi obiettivi dell'Ente, e/o utilizzando la mobilità interna in modo integrato rispetto al reclutamento dall'esterno, se compatibile, a risposta delle esigenze di fabbisogno di personale manifestate di volta in volta, dai Dirigenti delle diverse strutture dell'Ente;
- Progressivo allineamento della dotazione organica del corpo di Polizia Locale agli standard regionali (Legge E.R. 24/2003).

#### Valutato:

- che, come si legge nelle linee guida per la redazione del piano dei fabbisogni del Min. Fun. Pubblica registrate presso la Corte dei Conti il 9 luglio 2018 - Reg.ne - Succ 1477 - Pubblicate in Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n. 173 del 27 luglio 2018 il PTFP si sviluppa, in prospettiva triennale e deve essere adottato annualmente, con la conseguenza che di anno in anno può essere modificato in relazione alle mutate esigenze di contesto normativo, organizzativo o funzionale. E che l'eventuale modifica in corso di anno del PTFP è consentita a fronte di situazioni nuove adeguatamente motivate;
- che le spese incrementalmente derivanti da tutte le complessive operazioni di reclutamento esterno all'Ente di cui al presente provvedimento, anche in relazione ai risparmi derivanti dalle numerose cessazioni preventivate, sono coerenti con tutte le disposizioni normative attualmente vigenti in materia di spesa di personale / assunzioni, e che le stesse trovano copertura all'interno dei capitoli relativi alla spesa di personale del Bilancio 2023-2025 esercizio 2024, e troveranno altresì copertura negli stanziamenti relativi alla spesa di personale del Bilancio Previsionale 2024-2026 (schema di Bilancio 2024/2026 già approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 271 del 15/11/2023);
- che si è tenuto conto altresì, in via previsionale, dell'incidenza dei relativi effetti di spesa anche per gli esercizi successivi con riferimento al contenimento della spesa di personale;
- che in sede di predisposizione dei futuri Bilanci si terrà conto di tutto quanto già autorizzato nel presente provvedimento.

#### Tenuto conto:

- di quanto disposto nella Deliberazione di GC 124 del 25 maggio 2023 avente ad oggetto INDIRIZZI PER LA CONTRATTAZIONE COLLETTIVA INTEGRATIVA AL PRESIDENTE DELLA DELEGAZIONE TRATTANTE DI PARTE PUBBLICA, approvata successivamente alla dichiarazione dello stato di agitazione promosso dalle OOS e RSU dell'ente, dove si conferiva "mandato al Presidente della delegazione trattante di parte pubblica di avviare da subito il confronto con i rappresentanti dei lavoratori sul nuovo ordinamento professionale dando priorità all'area educativa, per addivenire nel più breve tempo possibile ad un sistema organico integrato che, tenendo conto delle specificità professionali uniche e distintive del sistema educativo delle scuole e nidi d'infanzia del Comune di Reggio Emilia consenta entro febbraio di indire nuove procedure concorsuali a tempo indeterminato e o stabilizzazioni per le professioni oggetto di discussione in sede di "raffreddamento del conflitto" (insegnante, atelierista, cuoco e collaboratori servizi scolastici) per tutti i posti che nel frattempo si sono resi vacanti sulle diverse specialità professionali utili e funzionali al mantenimento in gestione diretta dei servizi che il percorso di confronto individuerà come prioritari; nonché di dare mandato al Direttore Generale di predisporre, a valle della chiusura

del confronto di redigere una proposta di piano dei fabbisogni aggiornata con gli esiti del confronto stesso”.. ed “alla responsabile del Servizio Gestione e sviluppo del personale e dell’organizzazione di adeguare la Dotazione Organica dell’Ente, con proprio atto funzionalmente alle esigenze di realizzazione del progetto che esiterà dal confronto sindacale”;

- di quanto concordato in sede di Delegazione Trattante (rif. *Verbale di chiusura del confronto sindacale in riferimento al nuovo ordinamento professionale Area Educativa ai sensi dell’art. 5 comma 3 lett. c) e p) del CCNL Funzioni Locali 2019-2021* PG n.256698 del 3/11/2023), in merito al progetto di revisione del sistema ordinamentale della FAMIGLIA EDUCATIVA, formulato conseguentemente agli interventi operati dal nuovo CCNL Funzioni Locali 2019-2021 sull’ordinamento professionale ed, in particolare, all’inquadramento in Area superiore del personale con profilo di insegnante ed educatore e alla riconduzione alla medesima Area dei Operatori Esperti delle ex categorie B1 e B3, nonché delle strategie di copertura dei fabbisogni di personale concordate con i rappresentanti sindacali e finalizzate a:
  - mantenere un presidio diretto ed unitario sul progetto educativo unico e esclusivo delle scuole e nidi d’infanzia della città di Reggio Emilia, poiché lo stesso costituisce un valore ed un elemento di crescita della intera comunità;
  - non disperdere le preziose competenze acquisite, costruite attraverso processi esperienziali e formativi unici e specifici dei nidi e delle scuole dell’infanzia del Comune di Reggio Emilia;
  - garantire stabilità alle dotazioni organiche, favorendo il reclutamento a tempo indeterminato.

Tenuto altresì conto:

- della richiesta di ampliamento della dotazione organica del personale con profilo di Funzionario reti sociali – specializzazione servizi sociali (assistenti sociali) avanzata dal Direttore dell’Area Risorse e dirigente ad interim del Servizio Programmazione del sistema di welfare nell’obiettivo di ottemperare a quanto disposto dalla Delibera di Giunta Regionale 905/2023 di approvazione della “Programmazione regionale per il triennio 2022-2024 del Fondo Nazionale per le non autosufficienze”, in merito all’istituzione dei Punti Unici di Accesso per i servizi per la non autosufficienza, la quale testualmente recita: *Il Piano nazionale (Non Autosufficienza) prevede che i comuni e le aziende sanitarie locali istituiscono in ogni ambito territoriale ottimale i punti unici di accesso all’insieme dei servizi stessi (PUA)<sup>1</sup>. Le funzioni del PUA, si collocano nell’ambito distrettuale presso una sede territoriale strategica, ove siano presenti un numero rilevante di servizi sanitari e/o sociali e di funzioni direzionali.....omissis..... Le risorse umane, strumentali e finanziarie per l’attivazione ed il funzionamento del PUA, ivi comprese le attività di formazione del personale, sono fornite dalle aziende sanitarie locali e dai comuni associati nell’ambito territoriale ottimale.... Omissis....Come indicato nella parte relativa alla programmazione delle risorse, dal 2023 ogni ambito avrà la possibilità di disporre di 88.421 euro all’anno da utilizzare in base alle proprie esigenze per sostenere la spesa per personale con professionalità sociale da assumere con contratto a tempo indeterminato, da destinare ai PUA e al Percorso Assistenziale Integrato”;*

Dato atto che non si rilevano, ai sensi dell’art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001, situazioni di soprannumerarietà nella Dotazione organica complessiva dell’Ente, rideterminata alla data del 01/01/2024, come risulta dalla Sezione 3 “Risorse Umane” del PIAO 2023/2025 allegato al presente provvedimento, anzi presenta numerosi posti vacanti in quasi tutti i profili professionali, né si rilevano situazioni di eccedenza o esuberi di personale in relazione alle esigenze funzionali delle diverse strutture organizzative o alla situazione finanziaria dell’Ente.

Ritenuto, pertanto, opportuno e necessario procedere all’integrazione della sezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale del PIAO 2023-2025 approvato con Deliberazione di G.C. n. 13 del 31/01/2023, come da ultimo aggiornato mediante atto di Giunta Comunale n. 169 del 27/07/2023, delineando gli indirizzi di programmazione dei fabbisogni di personale e le strategie di reclutamento per l’annualità 2024 (primo stralcio), provvedendo contestualmente al necessario adeguamento della dotazione organica dell’Ente al fine

<sup>1</sup> Il Punto Unico di Accesso rappresenta una modalità organizzativa di accesso unitario ai servizi sociali, sanitari e sociosanitari rivolta, in particolare, a coloro che presentano bisogni che richiedono unitariamente prestazioni sanitarie e interventi sociali.

di consentirne il recepimento all'interno della programmazione triennale dei fabbisogni di personale del PIAO 2024-2026.

Dato altresì atto che la Delegazione Trattante di parte pubblica e la Delegazione Trattante di parte sindacale hanno sottoscritto in data 30/11/2023, a seguito degli incontri e delle trattative intercorse, ai sensi dell'art. 7 del CCNL del Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, per il triennio 2019-2021 l'ipotesi di accordo sulla distribuzione del fondo risorse decentrate anno 2023 e preintesa CCDI 2023/2025-CCNL 16 novembre 2022 e i relativi allegati (Allegato H della presente Deliberazione), acquisito agli atti al PG n.288107 del 06/12/2023;

Richiamato il verbale del Collegio dei Revisori n. 36 del 12/12/2023 che certifica la compatibilità degli oneri della contrattazione collettiva integrativa del personale dirigente e non dirigente con i vincoli di Bilancio e la loro coerenza con i vincoli derivanti dall'applicazione del CCNL (art.40 comma 3 Dlgs. 165/2001), sia per l'anno 2022 che per l'anno 2023

Ritenuto pertanto di dover autorizzare il Presidente della Delegazione Trattante di parte pubblica, nella persona del Direttore Generale nominato, ai sensi dell'art. 11 Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli uffici e dei servizi, alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo sulla distribuzione del fondo risorse decentrate anno 2023 e preintesa CCDI 2023/2025-CCNL 16 novembre 2022 e i relativi allegati (Allegato H della presente Deliberazione), acquisito agli atti al PG n.288107 del 06/12/2023, che si pone in linea con i principi e contenuti del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale del Comparto Funzioni Locali siglato in data 16/11/2022 e della normativa vigente;

Considerato che del presente provvedimento verrà data informazione alle OO.SS. di categoria e alle R.S.U..

Considerato inoltre :

- che con delibera di Consiglio Comunale n. 178 del 27/11/2023, immediatamente esecutiva, è stata approvata la "VARIAZIONE AL BILANCIO 2023/2025, AL D.U.P. E AI RELATIVI ALLEGATI. ULTIMO ASSESTAMENTO";
- che il Piano Esecutivo di Gestione costituisce il documento a supporto del processo di budgeting dell'Ente ed è redatto in conformità agli indirizzi strategici del DUP;
- che ai sensi dell'art. 175 del D.lgs 267/2000 le variazioni al Piano Esecutivo di Gestione possono essere adottate entro il 15 dicembre di ciascun anno;

Preso inoltre atto :

8. che le responsabilità nella gestione delle dotazioni finanziarie, umane, strumentali, compresa la responsabilità delle entrate riferibili alle rispettive attività e la competenza nell'attivazione delle procedure per la realizzazione delle attività programmate sono assegnate ai centri di responsabilità declinati nell'allegato B2 alla GC 2023/241 del 12/10/2023 alla cui direzione e responsabilità sono preposti i Dirigenti nominati dal Sindaco;
9. che il PEG risulta perfettamente allineato con l'attuale struttura organizzativa e prevede l'assegnazione delle risorse finanziarie, suddivise per prodotto e progetto, alle strutture organizzative;
10. che il PEG 2023 è perfettamente allineato con i progetti previsti nell'elenco annuale dei lavori pubblici e nel prospetto degli Altri Investimenti;
11. che i carichi di lavoro del personale assegnati ai prodotti e progetti del Piano esecutivo di Gestione sono stati aggiornati in tutti i Centri di responsabilità;
12. che con provvedimento dirigenziale 2023/1080 del 20/06/2023, il dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e controllo ha preso atto delle risultanze del 1°monitoraggio della sotto sezione 2.2 "Performance" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-25 e del PEG 2023;
13. che con provvedimento dirigenziale 2023/1598 del 25/09/2023, il dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e controllo ha preso atto delle risultanze del 2°monitoraggio della sotto sezione 2.2 "Performance" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-25 e del PEG 2023;
14. che in attuazione del Sistema di misurazione e valutazione delle performance gli obiettivi contenuti nel PIAO e PEG, di cui agli allegati A e B, con i rispettivi indicatori e fasi costituiscono i dati previsionale per la valutazione del consuntivo 2023;

Preso inoltre atto:

- del D.lgs. 36/2023 avente ad oggetto “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici.”
- che le modifiche e novità normative del D.lgs, 36/2023 inducono conseguentemente a modifiche della sotto sezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza 2023/25;

Ritenuto che, alla luce di quanto sopra descritto, anche al fine di garantire la funzionalità amministrativa contabile dei servizi dell'Ente, è necessario:

1. aggiornare il “Piano Integrato Attività e Organizzazione 2023-25”, alle sezioni 2.2 “Performance”, 3.3 “Piano triennale dei fabbisogni del personale” e 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” come da allegato A;
2. aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione 2023, come da allegato B, suddiviso per area organizzativa;
3. aggiornare il Piano Esecutivo di Gestione pluriennale per il triennio 2023/25 per Centri di responsabilità, come da allegato D;
4. aggiornare il PEG di cassa 2023 come da allegato E;

Considerato inoltre:

- che a supporto dei processi di monitoraggio e di controllo di gestione riveste particolare importanza l'analisi delle risultanze finali di contabilità analitica per ogni centro di responsabilità;
- che la contabilità analitica costituisce lo strumento principale per il monitoraggio dei costi dei servizi e per l'attuazione di un piano di razionalizzazione della spesa nell'ente locale;
- che, conseguentemente, è necessario approvare le risultanze finali della contabilità analitica 2022 per ogni centro di responsabilità, come da allegato G;
- che tali risultanze dovranno essere pubblicate sul sito dell'Amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs n. 33/2013;

Dato atto che i responsabili dei servizi hanno formulato un piano triennale di razionalizzazione, ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 244 del 24/12/2007, come da allegato F;

Visti:

- i pareri di regolarità tecnica sul PIAO, espressi dal Direttore Generale, dal Responsabile del Servizio Pianificazione Programmazione e Controllo, dal Responsabile del Servizio Personale ai sensi dell'art.49 D.Lgs. 267/2000 per gli ambiti di propria competenza, allegati alla presente;
- il parere di regolarità contabile sul PIAO rilasciato dal Responsabile del Servizio Finanziario;
- il vigente Regolamento di contabilità, aggiornato con delibera di Consiglio Comunale 2018/140 del 10/12/2018;
- il vigente Regolamento Comunale dei controlli interni, emanato a seguito del D.L.174/2012 convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 213/2012;
- la Disciplina per il funzionamento Della Giunta Comunale approvata con Delibera ID n.61 del 14/04/2022

Dato atto che l'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione recepisce integralmente i valori di bilancio senza alcuna modificazione;

Posto che secondo quanto previsto dall'art. 6 comma 4 del DL 80/2021, il PIAO verrà pubblicato sul sito istituzionale ed inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica della presidenza del consiglio dei ministri;

Con voti unanimi palesemente espressi

**DELIBERA**



- 1) di approvare, come esplicito in narrativa, l'aggiornamento del PIAO 2023/25 approvato con GC 2023/13 del 31/1/2023 e successive modificazioni, alle sotto sezioni 2.2 "Performance", 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza", e 3.3 " Piano triennale del Fabbisogno del Personale" (ed in particolare ai punti *Consistenza di personale- rideterminazione dotazione organica; Capacità assunzionale, Evoluzione dei bisogni e obiettivi di trasformazione dell'allocazione delle risorse; Strategie di copertura del fabbisogno*), come da **allegato A**;
- 2) di rideterminare la Dotazione Organica dell'Ente alla data del 01/01/2024 per effetto della necessità di rimodulazione come indicato nella sezione 3 – Organizzazione e capitale umano, paragrafo 3.3. Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale del PIAO 2023-2025 in via di integrazione;
- 3) di dichiarare, a valere per l'anno 2024, effettuata la ricognizione annuale ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 33 del Decreto Legislativo n. 165/2001, così come sostituito dall'art. 16 della Legge di stabilità n. 183/2011, che il Comune di Reggio Emilia, allo stato attuale, non presenta situazioni di soprannumero in Dotazione organica, né situazioni di eccedenza alcuna di personale sia in relazione ad esigenze funzionali che finanziarie e che in corso di esercizio 2024 si provvederà a monitorare il mantenimento di tale condizione in relazione a tutti i vincoli normativi ed in caso di modificazioni significative delle proprie condizioni si provvederà a rivedere la presente dichiarazione;
- 4) autorizzare il Presidente della Delegazione Trattante di parte pubblica, nella persona del Direttore Generale nominato, ai sensi dell'art. 11 Sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli uffici e dei servizi, alla sottoscrizione definitiva dell'ipotesi di accordo sulla distribuzione del fondo risorse decentrate anno 2023 e preintesa CCDI 2023/2025-CCNL 16 novembre 2022 e i relativi allegati (**Allegato H** della presente Deliberazione), acquisito agli atti al n.288107 di PG del 06/12/2023;
- 5) di approvare la disciplina regolatoria relativa alle progressioni tra le Aree di cui agli artt. 13 e 15 del CCNL – Funzioni locali 2019-2021, di cui alla preintesa in esito alla chiusura del confronto sindacale **allegato H** al presente atto;
- 6) di confermare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, all'indizione dei Bandi di Concorso Pubblico, dei Bandi di Mobilità volontaria tra enti autorizzati, nonché a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti al presente provvedimento, ivi comprese le assunzioni mediante scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche, con le modalità e secondo i complessivi indirizzi della Giunta indicati negli specifici capoversi della sotto-sezione 3.3 del PIAO – Piano dei fabbisogni;
- 7) di confermare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, alla stipula degli accordi con altri enti per la gestione unica di concorsi e uso di graduatorie, al fine di accelerare le procedure di copertura autorizzate;
- 8) di confermare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, alla stipula di accordi con altri enti cui si applica il CCNL del comparto funzioni locali finalizzati all'utilizzo condiviso di personale, ai sensi della L.145/2018 co. 124 e dell'art. 23 del CCNL Funzioni locali 2019-2021, per un tempo limitato (massimo 3 mesi) e in relazione ad esigenze eccezionali, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e conseguire economie nella gestione delle risorse;
- 9) di confermare mandato alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" di provvedere, con propri atti, all'attivazione di comandi/assegnazioni temporanee qualora ne ricorrano le condizioni residuali previste dalla normativa vigente;
- 10) di confermare per il triennio 2023-2025 i contenuti e gli indirizzi di cui ai precedenti Piani Occupazionali / Triennali dei fabbisogni, per tutto quanto non modificato da norma di legge o diversamente o nuovamente disposto col presente provvedimento, ivi compresi i criteri per l'individuazione di graduatorie di altri Enti da utilizzare per la copertura dei posti vacanti;
- 11) di confermare l'autorizzazione per il 2024, alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" ad effettuare, con propria Determinazione Dirigenziale, le rimodulazioni alla Dotazione Organica (garantendo la neutralità della rimodulazione nel limite e nell'ambito dei "potenziali valori finanziari massimi" di riferimento della medesima ai sensi di legge), secondo gli indirizzi di cui al presente Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, qualora si rendessero indispensabili al fine di consentire:
  - le trasformazioni orarie dei dipendenti che ne facciano richiesta
  - la trasformazione di posti conseguenti ad accordi sindacali o necessari a facilitare la riconversione professionale o il mutamento di mansioni di dipendenti, anche a seguito di inidoneità fisica, in ruoli a diverso o mutato contenuto professionale, sentiti i Dirigenti interessati, o comunque maggiormente

utili all'Amministrazione anche in un'ottica di bilanciamento della dotazione organica e dei diversi profili professionali, nel rispetto delle vigenti disposizioni legislative, contrattuali;

- 12) di confermare l'autorizzazione per il 2024, alla Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" all'assunzione a tempo indeterminato di personale educativo, assistenti sociali e polizia locale in sostituzione di personale dimissionario anche in corso d'anno, in caso di esistenza di graduatorie valide, nei limiti delle consistenze dotazionali approvate e fermo rimanendo l'invarianza della spesa ed il rispetto dei vincoli di sostenibilità finanziaria;
- 13) di stabilire che per tutti gli scorrimenti di graduatorie (sia proprie che di altri Enti) e per l'indizione dei Concorsi Pubblici autorizzati, le procedure di mobilità volontaria previste dall'art. 30 del Decreto Legislativo n. 165/2001, non verranno effettuate, utilizzando la "deroga" prevista dalla legge n. 56/2019 art. 3 "Misure per accelerare le assunzioni mirate e il ricambio generazionale nella pubblica amministrazione", comma 8 che afferma: "Fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, fino al 31 dicembre 2024, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001.";
- 14) di confermare mandato al Direttore Generale di governare il processo di reclutamento del personale dirigenziale, assumendone se necessario la responsabilità del procedimento e di provvedere al piano di assegnazione delle professionalità reclutate con profilo dirigenziale, sulla base di quanto autorizzato nel presente Piano dei Fabbisogni;
- 15) di confermare altresì l'autorizzazione alla sostituzione del personale dirigenziale dimissionario (assunto sia a tempo determinato che indeterminato) con graduatorie proprie o di altri enti in corso d'anno, stante la sostanziale neutralità della spesa e la necessità di garantire stabilità all'organizzazione, con particolare riferimento alle funzioni impegnate nella gestione dei fondi PNRR e nella realizzazione delle opere da essi finanziate;
- 16) di riservarsi la facoltà di apportare tutti gli eventuali adeguamenti e/o integrazioni che si rendessero necessari nel corso dell'anno 2024 e del triennio a seguito di nuovi interventi normativi, e/o per esigenze organizzative, funzionali e finanziarie e/o di sospendere o di dilazionarne l'attuazione, anche a seguito di modifiche o interventi legislativi e finanziari o di nuovi orientamenti giurisprudenziali contabili, o in conseguenza di eventuale assegnazioni di personale in applicazione dell'art. 34-bis del Decreto Legislativo n. 165/2001 e ss.mm.ii. (che potrebbe modificare il numero dei posti residuali da coprire), nonché sulla base delle verifiche / monitoraggi e delle capacità di Bilancio dell'Ente, al fine del rispetto della normativa e dei vincoli in materia assunzionale;
- 17) di prendere atto delle attestazioni di competenza del Collegio dei Revisori dei Conti, espresse sulla proposta di integrazione alla sezione 3. RISORSE UMANE – SOTTOSEZIONE 3.3 PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE DEL PIANO 2023-2025, come da **allegato I** alla presente deliberazione;
- 18) di aggiornare il Piano esecutivo di gestione 2023 redatto ai sensi dell'art. 169 del TUEL, come da **allegato B**, suddiviso per area organizzativa;
- 19) di aggiornare le risorse finanziarie del triennio 2023/25 attribuite ai prodotti/progetti suddivise per indirizzo, obiettivo e azione strategica, e per centro di responsabilità come da **allegato D**;
- 20) di aggiornare il Piano esecutivo di Gestione per cassa relativamente all'annualità 2023 come da **allegato E**;
- 21) approvare il Piano di razionalizzazione redatto ai sensi dell'art. 2 della Legge n. 244 del 24/12/200, come da **allegato F**;
- 22) di approvare le risultanze della contabilità analitica relativa all'anno 2022, come da **allegato G**;
- 23) di dare mandato al Responsabile del Servizio "Pianificazione programmazione e controllo" congiuntamente al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, per quanto di competenza, di provvedere alla pubblicazione della presente deliberazione unitamente all'allegato Piano Integrato di Attività e Organizzazione, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto sezione di secondo livello "Atti generali", nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Personale", sotto sezione di secondo livello "Dotazione organica", nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione di primo livello "Performance", sotto sezione di secondo livello "Piano della Performance" e nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Prevenzione della corruzione", nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto sezione di primo livello "Altri contenuti", sotto sezione di secondo livello "Accessibilità e Catalogo dei

dati, metadati e banche dati”, ai sensi dell’art. 6, c. 4, D.L. 9 giugno 2021, n. 80, conv. dalla legge 6 agosto 2021, n. 113;

- 24) di dare mandato al responsabile del Servizio “Pianificazione programmazione e controllo” di provvedere alla trasmissione dell’aggiornamento del PIAO 2023/25 come approvato al Dipartimento della Funzione Pubblica della presidenza del consiglio dei ministri, come previsto dall’art 6 comma 4 del DL 80/2021.

Inoltre

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza, al fine di dare ai Responsabili dei Servizi certezza operativa e di procedere in tempi rapidi alla sottoscrizione definitiva e successiva applicazione dell’ipotesi di accordo e preintesa siglate tra Delegazione di parte pubblica e Delegazione di parte sindacale;

Visto l’art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**GANDELLINI Dr. Stefano**