



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **169**

in data **27/07/2023**

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilaventitre** addì **27 - ventisette** - del mese **luglio** alle ore **09:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

MODIFICA ALLA SEZIONE – 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO DEL PIANO INTEGRATO ATTIVITÀ E ORGANIZZAZIONE (PIAO) AGGIORNATO DA ULTIMO CON DELIBERAZIONE G.C. N. 2023/121 DEL 25/05/2023 E NOTA DI AGGIORNAMENTO ALLA COSTITUZIONE DEL FONDO RISORSE DECENTRATE – ANNO 2023

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
PRATISSOLI Alex	Vicesindaco	SI
BONVICINI Carlotta	Assessore	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
DE FRANCO Lanfranco	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	NO
RABITTI Annalisa	Assessore	SI
SIDOLI Mariafrancesca	Assessore	SI
TRIA Nicola	Assessore	SI

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **GANDELLINI Dr. Stefano**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 188 del 20/12/2022, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di previsione 2023-2025 e i relativi allegati, tra cui la Nota di aggiornamento al DUP 2023-2025 da cui discendono gli obiettivi gestionali del piano esecutivo di gestione;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 2 del 12/01/2023 dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025 – assegnazione risorse finanziarie per macro obiettivi (art. 169 del D.Lgs. 267/2000) e relativi allegati;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 13 del 31/01/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/2025;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 74 del 17/04/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la variazione al bilancio di previsione finanziario 2023/2025 e relativi allegati;
- con Deliberazione di Consiglio n. 2023/74 del 17/04/2023 è stata approvata la Variazione al bilancio di previsione finanziario 2023 -2025 e relativi allegati;
- che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 121 del 25/05/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, sono state aggiornate le sottosezioni 2.2 “Performance” e 3.3 “Piano dei fabbisogni” del Piano Integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2023/25;

Preso atto:

- che in data 01/06/2023 è stato pubblicato in G.U. il D.L. n. 61 del 01/06/2023 avente ad oggetto “Interventi urgenti per fronteggiare l'emergenza provocata dagli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 01 maggio 2023” che dispone una serie di misure emergenziali per i territori interessati dai fenomeni meteorologici eccezionali verificatisi nel mese di maggio 2023 e richiamato in particolare l'art. 4 del suddetto D.L. n. 61/2023 che testualmente recita:

1. Per il periodo dal 1° maggio 2023 al 31 agosto 2023, nei confronti dei soggetti che alla data del 1° maggio 2023 avevano la residenza, il domicilio ovvero la sede legale o la sede operativa nei territori indicati nell'allegato 1, sono sospesi tutti i termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi relativi a procedimenti amministrativi, comunque denominati, pendenti alla data del 1° maggio 2023 o iniziati successivamente a tale data, ivi inclusi quelli sanzionatori e quelli relativi ai termini per la presentazione della domanda di partecipazione a procedure concorsuali, ad esclusione dei termini e dei procedimenti regolati con ordinanze di protezione civile adottate per il coordinamento e la gestione dello stato di emergenza di cui alle delibere del Consiglio dei ministri del 4 maggio 2023, del 23 maggio e del 25 maggio 2023.

2. Per il medesimo periodo di cui al comma 1, sono altresì sospesi tutti i termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi relativi a procedimenti amministrativi, comunque denominati, pendenti alla data del 1° maggio 2023 o iniziati successivamente a tale data, ivi inclusi quelli sanzionatori, presso i comuni di cui all'allegato 1.

...omissis.....

4. Per i candidati ammessi a partecipare ai concorsi per l'accesso al pubblico impiego, residenti o domiciliati ai fini delle prove selettive nei territori indicati nell'allegato 1, le amministrazioni che hanno in calendario lo svolgimento di prove concorsuali nel periodo compreso tra il 16 maggio 2023 e il 31 agosto 2023 possono prevedere lo svolgimento di apposite prove di recupero, su istanza del candidato che, per condizioni di oggettiva impossibilità derivanti dagli eccezionali eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1° maggio 2023, per i quali è stato dichiarato lo stato di emergenza con delibere del Consiglio dei mini-

stri del 4 maggio 2023, del 23 maggio 2023 e del 25 maggio 2023, non sia in grado di partecipare alle predette prove concorsuali. I candidati di cui al periodo precedente, che non hanno potuto partecipare ai concorsi che si sono svolti nel periodo compreso tra il 16 maggio 2023 e la data di entrata in vigore del presente decreto, presentano l'istanza di cui al presente comma entro i dieci giorni successivi alla data di entrata in vigore del presente decreto.

5. Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti di cui ai commi 1 e 2, anche sulla base di motivate istanze degli interessati e con priorità per quelli da considerare urgenti, potendo ricorrere al più ampio utilizzo del lavoro agile, anche in deroga ai contratti collettivi nazionali di lavoro vigenti, fino al 31 dicembre 2023. ...

omissis.....

7. Le disposizioni del presente articolo non si applicano ai procedimenti relativi al raggiungimento dei traguardi e degli obiettivi previsti dal Piano nazionale di ripresa e resilienza approvato con decisione di esecuzione del Consiglio del 13 luglio 2021, nonché a quelli relativi alla realizzazione degli interventi previsti dal Piano nazionale complementare di cui all'articolo 1 del decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° luglio 2021, n. 101."

- che, a seguito del sopracitata disposizione normativa si rende necessario procedere ad una rimodulazione delle decorrenze di indizione delle procedure concorsuali già autorizzate nei precedenti Piani triennali, nonché ridefinire le tempistiche delle procedure in corso;
- che in data 22 giugno 2023 è entrata in vigore la Legge 74/23 di conversione del Decreto Legge 44 del 22 aprile 2023 "Disposizioni urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle amministrazioni pubbliche", il quale all'art. 1-bis co. 2, in modifica all'art. 35 co. 5-ter del D.Lgs. 165/2001, reintroduce un limite all'utilizzo delle graduatorie nella misura del *20 per cento dei posti successivi all'ultimo di quelli banditi*;
- che con nota interpretativa prot. n. 1187 del 16 giugno 2023, il Dipartimento della Funzione Pubblica ha chiarito che la novella introdotta in sede di conversione del D.L. 44/2023 all'art. 35, comma 5-ter del D.Lgs. 165/2001 è da applicarsi avuto riguardo alle procedure concorsuali bandite successivamente all'entrata in vigore del medesimo decreto;
- che in data 14/07/2023 è entrato in vigore il D.P.R. 16 giugno 2023, n. 82 "*Regolamento recante modifiche al decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 1994, n. 487, concernente norme sull'accesso agli impieghi nelle pubbliche amministrazioni e le modalità di svolgimento dei concorsi, dei concorsi unici e delle forme di assunzione nei pubblici impieghi*";

Considerato:

- che le procedure concorsuali programmate e realizzate nel 2023, in particolare per l'assunzione di personale amministrativo-contabile e tecnico a supporto dell'attuazione dei progetti ammessi al finanziamento del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, nonché per ragioni sostitutive delle numerose cessazioni intervenute, hanno solo parzialmente risposto ai fabbisogni di personale dell'Ente, sia a causa dell'esiguità delle graduatorie che tali procedure hanno esitato, sia per le diverse rinunce all'assunzione di candidati idonei;

Considerate altresì:

1. le ulteriori cessazioni dal servizio programmate in corso d'anno, ad integrazione di quanto già rilevato all'ultimo aggiornamento del Piano Integrato Attività e Organizzazione (rif. Deliberazione di G.C. n. 121/2023), le quali comportano un nuovo incremento del saldo delle uscite, quantificabile alla data del 30/06/2023 ad oltre € 1.500.000,00 su base annua; uscite ripianate solo parzialmente dalle assunzioni ad oggi avvenute;

Tenuto conto:

2. dei fabbisogni di personale evidenziati dai Dirigenti dell'Ente, con particolare riferimento a profili amministrativi e tecnici, finalizzati prioritariamente all'attuazione del PNRR, ma anche ritenuti necessari per garantire la continuità amministrativa e gestionale dei servizi;

Tenuto, altresì, conto:

3. della Deliberazione di G.C. n. 124 del 25/05/2023 recante "Indirizzi per la contrattazione collettiva integrativa al Presidente della Delegazione trattante di parte pubblica", in cui l'Amministrazione conferisce mandato al Presidente della delegazione trattate di parte pubblica di avviare il confronto con i rappresentanti dei lavoratori sul nuovo ordinamento professionale dando priorità all'area educativa, per addvenire ad un sistema organico integrato che, consenta da ottobre p.v a febbraio 2024 di bandire nuove procedure concorsuali a tempo indeterminato e o stabilizzazioni per le professioni di insegnante, atelierista, cuoco e collaboratori servizi scolastici per tutti i posti che nel frattempo si sono resi vacanti sulle diverse specialità professionali utili e funzionali al mantenimento in gestione diretta dei servizi che il percorso di confronto individuerà come prioritari; nonché al Direttore Generale di predisporre, a valle della chiusura del confronto, una proposta di piano dei fabbisogni aggiornata con gli esiti del confronto stesso;

Preso atto, infine:

1. che il nuovo CCNL del personale del comparto Funzioni Locali – triennio 2019/2021, sottoscritto in via definitiva il 16 novembre 2022, disciplina la costituzione del Fondo risorse decentrate, a partire dall'anno 2023, attraverso l'art. 79 "*Fondo risorse decentrate: costituzione*";
2. che in relazioni ai pareri ARAN in merito alle modalità di applicazione del citato art. 79 del nuovo CCNL occorre provvedere all'aggiornamento degli indirizzi per la costituzione del fondo destinato alla incentivazione del personale non dirigente dell'ente e del personale di qualifica dirigenziale - costituzione anno 2022/2023 (approvato con Deliberazione di G.C. n. 13/2023);

Tutto ciò premesso, si ritiene pertanto necessario aggiornare il "Piano Integrato Attività e Organizzazione 2023/2025", alla "SEZIONE 3 - ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO ", come da allegato A;

Visto

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore Generale, ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000;
- il parere di regolarità tecnica espresso dalla Dirigente ad interim del Servizio Gestione e sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000;
- il parere di regolarità contabile espresso dalla Dirigente del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 D.Lgs. 267/2000;
- il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori relativamente alle modifiche da apportare alla SEZIONE 3 - ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- di **aggiornare** il PIAO alla SEZIONE 3 - ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO come esplicito in narrativa ed in particolare la sottosezione 3.3 Piano dei fabbisogni ed il paragrafo “Costituzione del Fondo”, come da allegato A;
- di **rideterminare** la Dotazione Organica dell'Ente alla data del 01/09/2023 per effetto della necessità di rimodulazione indicata nella sezione 3 – Organizzazione e capitale umano, paragrafo 3.3. Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale del presente Piano;
- di **confermare** mandato alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” di provvedere, con propri atti, all'indizione dei Bandi di Concorso Pubblico, dei Bandi di Mobilità volontaria tra enti autorizzati, nonché a tutti gli adempimenti indicati e conseguenti al presente provvedimento, ivi comprese le assunzioni mediante scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche, con le modalità e secondo i complessivi indirizzi della Giunta indicati negli specifici capoversi della sotto-sezione 3.3 del PIAO – Piano dei fabbisogni;
- di **confermare** mandato alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” di provvedere, con propri atti, alla stipula degli accordi con altri enti per la gestione unica di concorsi e uso di graduatorie, al fine di accelerare le procedure di copertura autorizzate;
- di **confermare** mandato alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” di provvedere, con propri atti, alla stipula di accordi con altri enti cui si applica il CCNL del comparto funzioni locali finalizzati all'utilizzo condiviso di personale, ai sensi della L. 145/2018 co. 124 e dell'art. 23 del CCNL Funzioni locali 2019/2021, per un tempo limitato (massimo 3 mesi) e in relazione ad esigenze eccezionali, al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e conseguire economie nella gestione delle risorse;
- di **confermare** mandato alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” di provvedere, con propri atti, all'attivazione di comandi/assegnazioni temporanee qualora ne ricorrano le condizioni residuali previste dalla normativa vigente;
- di **confermare** per il triennio 2023/2025 i contenuti e gli indirizzi di cui ai precedenti Piani Occupazionali / Triennali dei fabbisogni, per tutto quanto non modificato da norma di legge o diversamente o nuovamente disposto col presente provvedimento, ivi compresi i criteri per l'individuazione di graduatorie di altri Enti da utilizzare per la copertura dei posti vacanti;
- di **confermare** l'autorizzazione per il 2023, alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” ad effettuare, con propria Determinazione Dirigenziale, le rimodulazioni alla Dotazione Organica (garantendo la neutralità della rimodulazione nel limite e nell'ambito dei “potenziali valori finanziari massimi” di riferimento della medesima ai sensi di legge), secondo gli indirizzi di cui al presente Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale, qualora si rendessero indispensabili al fine di consentire:
 - le trasformazioni orarie dei dipendenti che ne facciano richiesta;
 - la trasformazione di posti conseguenti ad accordi sindacali o necessari a facilitare la riconversione professionale o il mutamento di mansioni di dipendenti, anche a seguito di inidoneità fisica, in ruoli a diverso o mutato contenuto professionale, sentiti i Dirigenti interessati, o comunque maggiormente utili all'Amministrazione anche in un'ottica di bilanciamento valoriale della dotazione organica e dei diversi profili professionali, nel rispetto delle vigenti disposizioni legislative, contrattuali;
- di **confermare** l'autorizzazione per il 2023, alla Dirigente del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” all'assunzione a tempo indeterminato o di personale educativo, assistenti sociali e polizia locale in sostituzione di personale dimissionario anche in corso d'anno, in caso di esistenza di graduatorie valide, nei limiti delle consistenze dotazionali approvate e fermo rimanendo l'invarianza della spesa ed il rispetto dei vincoli di sostenibilità finanziaria;

- di **stabilire** che per tutti gli scorrimenti di graduatorie (sia proprie che di altri Enti) e per l'indizione dei Concorsi Pubblici autorizzati, le procedure di mobilità volontaria previste dall'art. 30 del Decreto Legislativo n. 165/2001, non verranno effettuate, utilizzando la "deroga" prevista dalla Legge n. 56/2019 art. 3 *"Misure per accelerare le assunzioni mirate e il ricambio generazionale nella pubblica amministrazione"*, comma 8 che afferma: *"Fatto salvo quanto stabilito dall'articolo 1, comma 399, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, al fine di ridurre i tempi di accesso al pubblico impiego, fino al 31 dicembre 2024, le procedure concorsuali bandite dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e le conseguenti assunzioni possono essere effettuate senza il previo svolgimento delle procedure previste dall'articolo 30 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001."*;
- di **confermare** mandato al Direttore Generale di governare il processo di reclutamento del personale dirigenziale, assumendone se necessario la responsabilità del procedimento e di provvedere al piano di assegnazione delle professionalità reclutate con profilo dirigenziale, sulla base di quanto autorizzato nel presente Piano dei Fabbisogni;
- di **confermare** altresì l'autorizzazione alla sostituzione del personale dirigenziale dimissionario (assunto sia a tempo determinato che indeterminato) con graduatorie proprie o di altri enti in corso d'anno, stante la sostanziale neutralità della spesa e la necessità di garantire stabilità all'organizzazione, con particolare riferimento alle funzioni impegnate nella gestione dei fondi PNRR e nella realizzazione delle opere da essi finanziate;
- di **procedere** alla pubblicazione dei documenti che si approvano con la presente deliberazione nelle apposite sezioni del sito istituzionale, Amministrazione Trasparente;
- di **trasmettere** l'aggiornamento al PIAO al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, come previsto dall'art. 6, comma 4 del D.L. 80/2021, ai fini della pubblicazione nel portale ministeriale dedicatole.

Inoltre,

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza, al fine di poter procedere alle assunzioni in corso di approvazione alle decorrenze programmate;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL SEGRETARIO GENERALE

GANDELLINI Dr. Stefano