

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciannove** addì **29 (ventinove)** - del mese di **aprile** alle ore **16:12** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2018 E RELATIVI ALLEGATI

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca				SACCARDI Pierluigi	Si		
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SCARPINO Salvatore			
BASSI Claudio		Si		SORAGNI Paola		Si	
BELLENTANI Cesare Antonio		Si		VACCARI Norberto		Si	
BERTUCCI Gianni				VERGALLI Christian	Si		
CACCAVO Nicolas		Si		TERZI Matteo	Si		
CAMPIOLI Giorgio				VINCI Gianluca			
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CAPELLI Andrea	Si						
CASELLI Emanuela	Si						
CIGARINI Angelo	Si						
DAVOLI Emilia	Si						
DE FRANCO Lanfranco	Si						
DE LUCIA Dario	Si						
FRANCESCHINI Federica							
GUATTERI Alessandra	Si			----- Assessori -----			Presenti
INCERTI Silvia				SASSI Matteo		No	
LUSENTI Lucia		Si		CURIONI Raffaella		Si	
MANGHI Maura	Si			FORACCHIA Serena		No	
MONTANARI Federico	Si			MARAMOTTI Natalia		No	
MORELLI Mariachiara	Si			MARCHI Daniele		Si	
PANARARI Cristian		Si		MONTANARI Valeria		No	
PAVARINI Roberta	Si			PRATISSOLI Alex		No	
RIGON Roberta		Si		TUTINO Mirko		Si	
RIVETTI Teresa	Si						
RUBERTELLI Cinzia							

Consiglieri **Presenti:** **25** Assessori presenti: **3**
Favorevoli: **16**
Contrari: **9**
Astenuti: **0**

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 227 D. Lgs. 267/2000, come aggiornato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014, il rendiconto della gestione è deliberato dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo e si compone del conto di bilancio, del conto economico e del conto del patrimonio;
- che ai sensi degli art. 151 e 231 del D.Lgs 267/2000 il rendiconto è completato dalla relazione sulla gestione dell'attività dell'Ente;
- che per la redazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2018 e dei relativi allegati trovano applicazione gli schemi vigenti previsti dal D.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e successive modificazioni ed integrazioni;
- che l'iter di approvazione del rendiconto è disciplinato dall' art. 69 del vigente regolamento di contabilità dell'Ente;

Dato atto:

- che con delibera di Giunta Comunale n. 29 del 19/02/2019 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione degli anni precedenti e si è dato atto delle relative risultanze da inserire nel conto del bilancio ai sensi dell'art. 228 – 3° comma D.Lgs 267/2000 e che alla stessa è stato allegato apposito elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto di bilancio, nonché elenco delle economie di spesa;
- che con la sopra richiamata deliberazione n. 29 del 19/02/2019 la Giunta Comunale ha altresì approvato la variazione agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato a valere sull'annualità 2018, nonché sul nuovo bilancio di previsione finanziario 2019-2021, ai sensi degli art. 3 e 4 del D.Lgs. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- che con delibera di G.M. n.65 del 28/03/2019 è stato approvato lo schema di rendiconto del bilancio 2018 secondo gli schemi ministeriali e relativi allegati;
- che si è provveduto a mettere a disposizione dei consiglieri la sopra citata delibera e gli allegati documentali relativi al rendiconto esercizio 2018 sia presso la sala gruppi consiliari sia in apposita sezione "intranet" della rete informatica comunale, come da verbale di deposito del 8/4/2019;

Visto:

- il conto del Tesoriere trasmesso in data 29/01/2019, relativo alla gestione di cassa al 31/12/2018, che dimostra un saldo di € 51.166.926,09 di cui € 731.199,22 vincolato;
- i conti resi dai consegnatari dei beni patrimoniali e dagli agenti contabili a denaro sottoscritti dagli stessi e presentati entro i termini di legge (30/01/2019).

Richiamati i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017, con la quale sono stati approvati il Bilancio di previsione dell'esercizio 2018-2020 ed i relativi allegati;
- delibera di Giunta Comunale n. 60 del 12/04/2018, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018;
- delibere concernenti "Variazioni alle dotazioni del bilancio di previsione 2018-2020", tutte legalmente esecutive e precisamente:
- delibera G.C n. 5 dell'11/01/2018 (adeguamento capitoli di spesa elezioni);
- delibera C.C. n. 19 del 12/03/2018 (ratifica della precedente);
- delibera G.C. n. 94 del 22/05/2018 (adeguamento residui e stanziamenti di cassa);
- delibera C.C. n. 57 del 28/05/2018;
- delibera C.C. n. 82 del 23/07/2018 (Verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio);
- delibera G.C. n. 174 del 25/10/2018 (spese per lavori urgenti messa in sicurezza edilizia scolastica);
- delibera C.C. n. 127 del 26/11/2018 (ratifica della precedente);
- delibera C.C. n. 128 del 26/11/2018 (Ultima revisione del bilancio di previsione).

Presa visione:

- della relazione illustrativa di cui agli art. 151 e 231 del D.Lgs. 267/2000, così come prevista dall'art. 11 c. 6 del d.lgs. 118/2011, a corredo dei documenti contabili costituita da "Analisi delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali dell'esercizio 2018", predisposta dal Servizio Finanziario, nonché dal "Consuntivo degli obiettivi strategici e dei programmi operativi" predisposta dal Servizio Programmazione e Controllo;
- della relazione di cui all'art. 142 comma 12-*quater* D.Lgs. 285/1992 in cui sono indicati l'ammontare complessivo dei proventi da sanzioni per violazione del Codice della strada di cui all'art. 208, comma 1, nonché gli interventi realizzati a valere su tali risorse con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento;
- del rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente di cui all'art. 16, comma 26 D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011, redatto dall'U.O.C. Gabinetto del Sindaco in apposito prospetto come da D.M. 23 gennaio 2012;

Rilevato:

- che le risultanze del rendiconto della gestione, rappresentate nel rendiconto del bilancio 2018 secondo gli schemi ministeriali e relativi allegati di cui alla delibera di G.M. n.65 del 28/03/2019, sono le seguenti:

CONTO DEL BILANCIO

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA 2018		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				48.445.873,04
RISCOSSIONI	(+)	24.698.462,98	194.411.923,56	219.110.386,54
PAGAMENTI	(-)	35.185.479,49	181.203.854,00	216.389.333,49
SALDO CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			51.166.926,09
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			51.166.926,09
RESIDUI ATTIVI	(+)	48.218.361,13	39.224.110,85	87.442.471,98
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				
RESIDUI PASSIVI	(-)	6.099.617,54	37.407.936,92	43.507.554,46
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			3.633.172,20
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			24.601.344,40
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A)	(=)			66.867.327,01

Il risultato di amministrazione al 31/12/2018, al netto del Fondo Pluriennale Vincolato, è pari a **€ 66.867.327,01** di cui **€ 2.225.662,48** avanzo disponibile, mentre la residua parte è vincolata ad apposita destinazione come specificato ed evidenziato nella relazione illustrativa e nelle tabelle sotto riportate:

PROSPETTO FINALE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE		
Risultato determinato dalla gestione esercizio 2018		19.151.049,04
di cui: gestione competenza	18.493.441,32	
gestione residui	657.607,72	
Avanzo di amministrazione derivante dall'esercizio precedente, non applicato al bilancio 2018		47.716.277,97
= Risultato di Amministrazione 2018		66.867.327,01
- Fondi Vincolati		64.641.664,53
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE		2.225.662,48

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		66.867.327,01
1) Fondi Vincolati di cui: per vincoli previsti dall'ente da indebitamento da trasferimenti	11.329.983,01 1.488,40 2.385.245,07	13.716.716,48
2) Accantonamenti di cui: a) fondo per rischi da contenzioso in essere b) fondo crediti di dubbia esigibilità c) fondo perdite partecipate d) fondo indennità di fine mandato	2.000.000,00 46.910.660,28 688.920,00 21.600,00	49.621.180,28
3) Altri fondi destinati a spese in conto capitale		1.303.767,77
TOTALE FONDI		64.641.664,53
Avanzo di amministrazione disponibile 2018		2.225.662,48

Dato atto:

- che l'avanzo accantonato, vincolato, e destinato ad investimenti potrà essere utilizzato solo per le finalità costitutive dello stesso; mentre la parte di 'avanzo disponibile pari a € **2.225.662,48** dovrà essere utilizzata prioritariamente per la verifica degli equilibri di bilancio 2019 da effettuarsi entro il mese di luglio 2019, o per finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio nonché per l'eventuale integrazione degli accantonamenti e fondi previsti per legge se si manifesterà l'esigenza, e solo in subordine a tali verifiche potrà essere utilizzato per spese una tantum, rimborso anticipato prestiti e spese di investimento;
- che, come evidenziato nella parte della relazione finanziaria (All. "B") dedicata al Pareggio di Bilancio, il Comune di Reggio Emilia ha rispettato il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'art. 9 della Legge 24 dicembre 2012, nr. 243;
- che alla relazione finanziaria illustrativa del rendiconto è stato allegato il prospetto attestante i tempi di pagamento, nelle forme e con le modalità indicate all'art. 41 del D.L. 66/2014, ove sono evidenziati i tempi medi di pagamento che per il 2018 si attestano mediamente in 6 gg. antecedenti la scadenza contrattuale;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 26/11/2018 si è proceduto al riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 dovuto alla perdita 2017 dell'ASP Reggio Emilia Città delle persone pari a € 154.401,30, utilizzando per la relativa copertura il fondo appositamente accantonato dal Comune per "perdite partecipate" così come previsto dall'art. 1 commi da 550 a 552 legge n. 147/2013 e dall'art. 21 D.Lgs. n. 175/2016, e che detta delibera è stata trasmessa alla seziona regionale della Corte dei Conti;
- che da apposita verifica con tutti i servizi dell'Ente non sono emersi altri debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare alla data del 31/12/2018, oltre a quello evidenziato al capoverso precedente;
- che non sono in essere contratti in strumenti finanziari derivati per la gestione del debito;
- che è stato quantificato, seguendo principi e modalità collegati alla riforma della contabilità, un fondo crediti di dubbia esigibilità per controbilanciare i crediti in sofferenza che rimangono iscritti in bilancio e concorrono alla determinazione del risultato della gestione, per un importo complessivo di € 46.910.660,28; detto fondo

corrisponde sia ai crediti di difficile riscossione 2017 e precedenti, sia ai crediti generati nel 2018 a fronte dei quali in parte sono state o verranno intraprese procedure di riscossione coattiva il cui iter procedurale ha tempi lunghi, modalità complesse ed esito incerto;

- che il fondo vincolato a copertura del rischio degli oneri derivanti dal contenzioso e da altre poste straordinarie non prevedibili è costituito in € 2.000.000,00 in ragione dell'analisi dettagliata del contenzioso effettuata dal Servizio Legale e del rischio futuro ad esso connesso, anche alla luce dei casi di soccombenza evidenziatisi negli anni precedenti;
- che sono stati declinati gli appositi accantonamenti per fondo perdite partecipate (€ 688.920,00) e indennità di fine mandato del Sindaco (€ 21.600,00) nonché i vincoli da legge, indebitamento, trasferimenti e le relative quote che dovranno mantenere la destinazione ad investimenti individuati in appositi elenchi dettagliati;
- Che la spesa sostenuta per l'affidamento di incarichi a soggetti esterni all'amministrazione nel 2018 rispetta il limite stabilito dal Consiglio Comunale con deliberazione di approvazione del bilancio di previsione 2018-2020;
- che gli indicatori generali di gestione finanziaria rilevati per l'attestazione relativa ai parametri di individuazione degli enti deficitari di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 28/12/2018, risultano tutti negativi, come da tabella allegata;

CONTO ECONOMICO

Le risultanze del Conto Economico come da modello di cui al DPCM 28/12/2011 sono le seguenti:

- Risultato della gestione € - 11.684.831,38
- Risultato della gestione finanziaria € 4.518.526,54
- Risultato della gestione straordinaria € 10.598.377,39
- Risultato della gestione prima delle imposte € 3.432.072,55
- Risultato dell'esercizio complessivo € 1.171.285,18

Per la redazione del Conto economico 2018 si è adottato il metodo della partita doppia, come illustrato nella relazione, basato sul criterio della competenza economico-patrimoniale.

CONTO DEL PATRIMONIO

Il Conto del Patrimonio, redatto in conformità ai principi contabili succitati, presenta una consistenza patrimoniale netta di € 907.813.604,12.

Le voci relative ai beni immobili e alle partecipazioni sono illustrate nella relazione allegata al presente atto e le poste finanziarie del Conto del Patrimonio trovano corrispondenza nel Conto del Bilancio.

La consistenza finale delle immobilizzazioni immateriali e materiali trova riscontro nelle risultanze d'inventario 2018.

Visti:

- la certificazione inviata al Ministero dell'Economia e delle Finanze in data 26/03/2018 che mostra il rispetto degli obiettivi posti per il pareggio di bilancio per il 2018, come esplicitato nella relazione illustrativa di cui all'art. 151 – 6° comma D.Lgs. 267/2000;
- la corrispondenza dei conti presentati dagli agenti contabili a denaro e del conto del Tesoriere con le risultanze della contabilità finanziaria;
- le risultanze delle rilevazioni effettuate dal Servizio Finanziario sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2018 che determinano un tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale del 82,02%, precisando che con D.Lgs. 54/1992 è stata eliminata la percentuale minima, fissata nel 36% di copertura delle spese con proventi tariffari e la relativa certificazione del suo raggiungimento per i comuni che, come il Comune di Reggio Emilia, non presentano criticità finanziaria in base ai parametri fissati dal D.M. Interno del 18/2/2013;
- il prospetto di cui all'art. 11 del D.Lgs 118/2011 relativo alla nota informativa di verifica debiti crediti del Comune di Reggio con i propri enti strumentali e società partecipate, debitamente asseverato dall'organo di Revisione, dando altresì atto che si procederà, a seguito dell'approvazione del bilancio consuntivo dell'istituzione Nidi e Scuole dell'infanzia comunali, organismo strumentale, ad effettuare il consolidamento in sede di approvazione del bilancio consolidato 2018 secondo i nuovi principi contabili;
- la relazione dei Revisori dei Conti che esprime parere favorevole ed ove si dà riscontro del corretto adempimento, fra gli altri, degli obblighi in materia fiscale relativi a IVA, IRAP, sostituti di imposta sia in sede di verifiche preliminari alla rendicontazione di bilancio, di cui al verbale n. 6 del 29/03/2019, sia in corso di gestione, attestato nei relativi verbali da parte dell'organo di revisione;

Richiamato il D.Lgs. 118/2011 e in particolare l'Allegato 10 dello Schema di Rendiconto;

Vista, ed allegata, la seguente documentazione:

- Conto del Bilancio, conto economico, conto del patrimonio e relativi schemi allegati di cui ai modelli ministeriali (All. "A" e relative appendici);
- Relazione al conto finanziario e al conto economico-patrimoniale di cui all'art. 151– 6° comma e 231 del D.Lgs.267/2000, comprensiva della parte relativa all'analisi dell'attività per obiettivi strategici e Programmi operativi (All. "B" e "B1");
- Elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (All. "C1" e "C2");
- Piano indicatori e risultati di bilancio (All. "D");
- Parametri di definizione degli Enti strutturalmente deficitari (D.M. Interno del 28/12/2018) (All. "E");
- Rendiconto dell'ammontare dei proventi da sanzioni per violazione del Codice della strada e degli interventi realizzati a valere su tali risorse (All. "F");

- Tabella del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale (All. "G");
- Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" (All. "H");
- nota informativa di verifica debiti crediti del Comune di Reggio Emilia con i propri enti strumentali e società partecipate debitamente asseverato dall'organo di Revisione (All. "I");
- Prospetto dati SIOPE incassi e pagamenti al 31/12/2018 (all. "L1 e L2");
- Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente redatto dalla U.O.C. Gabinetto del Sindaco (all. "M");

Vista altresì la ulteriore seguente documentazione depositata agli atti e presso la Segreteria Generale in data 8/04/2019 insieme agli altri documenti relativi al rendiconto:

- Conto del Tesoriere;
- Conto degli agenti contabili a denaro;
- Conto del consegnatario dei beni patrimoniali;

Vista la relazione favorevole del Collegio dei Revisori di cui al verbale n. 6 del 29/03/2019, ed allegata in atti;

Visto il verbale di deposito dei documenti di cui alla presente deliberazione in data 8/04/2019;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, formulato sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 – 1 comma del D.Lgs.267/2000, stante gli elaborati predisposti in collaborazione con il Dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo per le parti di sua competenza e visto il parere di regolarità contabile;

Visto l'esito della votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

DELIBERA

1. di approvare il rendiconto della gestione del Comune per l'esercizio finanziario 2018 nelle risultanze contabili indicate nel Conto del Bilancio, nel Conto del Patrimonio e nel Conto economico e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali, (allegati al presente atto sotto la lettera "A" e relativa appendice);
2. di approvare l'allegata relazione illustrativa delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali al rendiconto della gestione per l'esercizio 2018 ai sensi dell'art. 151, 6° comma e 231 D.Lgs.267/2000 comprendente anche il consuntivo per obiettivi strategici e programmi operativi (Allegati B e B1);
3. di approvare altresì i documenti ed elaborati individuati nelle premesse con le lettere C-D-E-F-G-L che vengono allegati in atti alla presente delibera;

4. di approvare le risultanze di cui alla delibera di GM n. 29 del 19/02/2019 ivi compreso l'elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto del bilancio, integrata con delibera GM n. 65 del 28/03/2019, allegati in atti;
5. di dare atto che in base alle risultanze delle rilevazioni desumibili dai dati finanziari sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2018 il tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale risulta essere del 82,02% come da tabella che si allega sotto la lettera "G".

Infine, l'immediata eseguibilità non viene deliberata a causa del mancato raggiungimento del quorum deliberativo (almeno un numero di 17 consiglieri favorevoli, ex art. 134, comma 4^a del del Dlgs. 267/2000); come da votazione riportata attraverso sistema elettronico di rilevazione e qui sotto riportata:

PRESENTI:	N.	17	
VOTANTI:	N.	16	
FAVOREVOLI:	N.	16	Aguzzoli, Caselli, De Franco, Montanari, Rivetti, Vergalli, Cantergiani, Cigarini, De Lucia, Morelli, Saccardi, Capelli, Davoli, Manghi, Pavarini e Terzi
PRESENTI NON VOTANTI	N.	1	Caccavo Nicolas

PRESENTI:	N.	17	
VOTANTI:	N.	16	
FAVOREVOLI:	N.	16	Aguzzoli, Caselli, De Franco, Montanari, Rivetti, Vergalli, Cantergiani, Cigarini, De Lucia, Morelli, Saccardi, Capelli, Davoli, Manghi, Pavarini e Terzi
PRESENTI NON VOTANTI	N.	1	Caccavo Nicolas

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CASELLI Emanuela

IL SEGRETARIO GENERALE
CARBONARA Dr. Roberto Maria