



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **65**

in data **28/03/2019**

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciannove** addì **28 - ventotto** - del mese **marzo** alle ore **10:05** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

## **APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI RENDICONTO DELLA GESTIONE 2018 E RELATIVI ALLEGATI**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
FORACCHIA Serena	Assessore	SI
MARAMOTTI Natalia	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	NO
MONTANARI Valeria	Assessore	NO
PRATISSOLI Alex	Assessore	NO
TUTINO Mirko	Assessore	SI

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 227 D. Lgs. 267/2000, come aggiornato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014, il rendiconto della gestione è deliberato dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo e si compone del conto di bilancio, del conto economico e del conto del patrimonio;
- che ai sensi degli art. 151 e 231 del D.Lgs 267/2000 il rendiconto è completato dalla relazione sulla gestione dell'attività dell'Ente;
- che per la redazione del rendiconto della gestione dell'esercizio 2018 e dei relativi allegati trovano applicazione gli schemi vigenti previsti dal d.lgs. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e successive modificazioni ed integrazioni;

Dato atto:

- che con delibera di Giunta Comunale n. 29 del 19/02/2019 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione degli anni precedenti e si è dato atto delle relative risultanze da inserire nel conto del bilancio ai sensi dell'art. 228 – 3° comma D.Lgs 267/2000 e che alla stessa è stato allegato apposito elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto di bilancio, nonché elenco delle economie di spesa;
- che con la sopra richiamata deliberazione n. 29 del 19/02/2019 la Giunta Comunale ha altresì approvato la variazione agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato a valere sull'annualità 2018, nonché sul nuovo bilancio di previsione finanziario 2019-2021, ai sensi degli art. 3 e 4 del D.Lgs. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- che con la suddetta Delibera era stata mantenuta impropriamente la codifica quale F.P.V., codice piano dei conti U.1.10.02.01.001, di una spesa di parte corrente di € 220.000,00 che non si è concretizzata quale obbligazione e che quindi viene stornata al codice del piano dei conti U.1.03.02.02.000 per essere rilevata quale economia effettiva 2018;

Visti:

- il conto del Tesoriere trasmesso in data 29/01/2019, relativo alla gestione di cassa al 31/12/2018, che dimostra un saldo di € 51.166.926,09 di cui € 731.199,22 vincolato;
- il regolamento di contabilità che disciplina all'art. 69 l'iter di approvazione del rendiconto;

- i conti resi dai consegnatari dei beni patrimoniali e dagli agenti contabili a denaro sottoscritti dagli stessi e presentati entro i termini di legge (30/01/2019).

Richiamati i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017, con la quale sono stati approvati il Bilancio di previsione dell'esercizio 2018-2020 ed i relativi allegati;
- delibera di Giunta Comunale n. 60 del 12/04/2018, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018;
- delibere concernenti "Variazioni alle dotazioni del bilancio di previsione 2018-2020", tutte legalmente esecutive e precisamente:
  - delibera G.C n. 5 dell'11/01/2018 (adeguamento capitoli di spesa elezioni);
  - delibera C.C. n. 19 del 12/03/2018 (ratifica della precedente);
  - delibera G.C. n. 94 del 22/05/2018 (adeguamento residui e stanziamenti di cassa);
  - delibera C.C. n. 57 del 28/05/2018;
  - delibera C.C. n. 82 del 23/07/2018 (Verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio);
  - delibera G.C. n. 174 del 25/10/2018 (spese per lavori urgenti messa in sicurezza edilizia scolastica);
  - delibera C.C. n. 127 del 26/11/2018 (ratifica della precedente);
  - delibera C.C. n. 128 del 26/11/2018 (Ultima revisione del bilancio di previsione).

Presa visione:

- della relazione di cui agli art. 151 e 231 del D.Lgs. 267/2000, così come prevista dall'art. 11 c. 6 del d.lgs. 118/2011, predisposta dal Servizio Finanziario per la parte a corredo dei documenti contabili e illustrativa delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali dell'esercizio 2018, che si allega sotto la lettera "B", e predisposta dal Servizio Programmazione e Controllo per la parte relativa all'analisi dell'attività per Programmi, che si allega sotto la lettera B1;
- della relazione di cui all'art. 142 comma 12-*quater* D.Lgs. 285/1992 in cui sono indicati l'ammontare complessivo dei proventi di cui all'art. 208, comma 1, nonché gli interventi realizzati a valere su tali risorse con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento, che si allega sotto la lettera "F";
- del rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente di cui all'art. 16, comma 26 D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011, redatto

dall'U.O.C. Gabinetto del Sindaco in apposito prospetto come da D.M. 23 gennaio 2012;

Rilevato che le risultanze del rendiconto della gestione sono le seguenti:

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA 2018		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				48.445.873,04
RISCOSSIONI	(+)	24.698.462,98	194.411.923,56	219.110.386,54
PAGAMENTI	(-)	35.185.479,49	181.203.854,00	216.389.333,49
SALDO CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			51.166.926,09
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			51.166.926,09
RESIDUI ATTIVI	(+)	48.218.361,13	39.224.110,85	87.442.471,98
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				
RESIDUI PASSIVI	(-)	6.099.617,54	37.407.936,92	43.507.554,46
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			3.633.172,20
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			24.601.344,40
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018 (A)</b>	(=)			<b>66.867.327,01</b>

Il risultato di amministrazione al 31/12/2018, al netto del Fondo Pluriennale Vincolato, è pari a € **66.867.327,01** di cui € **2.225.662,48** avanzo disponibile, mentre la residua parte è vincolata ad apposita destinazione come evidenziato nella relazione e nelle tabelle sotto riportate:

PROSPETTO FINALE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE		
Risultato determinato dalla gestione esercizio 2018		19.151.049,04
di cui:		
gestione competenza	18.493.441,32	
gestione residui	657.607,72	
Avanzo di amministrazione derivante dall'esercizio precedente, non applicato al bilancio 2018		47.716.277,97
= Risultato di Amministrazione 2018		66.867.327,01
- Fondi Vincolati		64.641.664,53

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE		2.225.662,48
---------------------------------------	--	--------------

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		66.867.327,01
1) Fondi Vincolati		13.716.716,48
di cui: per vincoli previsti dall'ente	11.329.983,01	
da indebitamento	1.488,40	
da trasferimenti	2.385.245,07	
2) Accantonamenti		49.621.180,28
di cui: a) fondo per rischi da contenzioso in essere	2.000.000,00	
b) fondo crediti di dubbia esigibilità	46.910.660,28	
c) fondo perdite partecipate	688.920,00	
d) fondo indennità di fine mandato	21.600,00	
3) Altri fondi destinati a spese in conto capitale		1.303.767,77
TOTALE FONDI		64.641.664,53
Avanzo di amm.ne disponibile 2018		2.225.662,48

Dato atto:

- che l'avanzo accantonato, vincolato e destinato ad investimenti potrà essere utilizzato solo per le finalità costitutive dello stesso; mentre la parte di 'avanzo disponibile pari a € **2.225.662,48** dovrà essere utilizzata prioritariamente per la verifica degli equilibri di bilancio 2019 da effettuarsi entro il mese di luglio 2019 o per finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio nonché per l'eventuale integrazione degli accantonamenti e fondi previsti per legge se si manifesterà l'esigenza, e solo in subordine a tali verifiche potrà essere utilizzato per spese una tantum, rimborso anticipato prestiti e spese di investimento;
- che, come evidenziato nella parte della relazione finanziaria (All. "B") dedicata al Pareggio di Bilancio, il Comune di Reggio Emilia ha rispettato il saldo tra entrate finali e spese finali di cui all'art. 9 della Legge 24 dicembre 2012, nr. 243;
- che alla relazione Finanziaria al Consuntivo viene allegato un prospetto attestante i tempi di pagamento nelle forme e con le modalità indicate all'art. 41 del D.L. 66/2014; detto prospetto evidenzia tempi medi di pagamento pari a 6 gg. antecedenti la scadenza contrattuale;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 128 del 26/11/2018 si è proceduto al riconoscimento del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000 dovuto alla perdita 2017 dell'ASP Reggio Emilia Città delle persone pari a € 154.401,30, utilizzando per la relativa copertura il fondo appositamente accantonato dal Comune per perdite partecipate così come previsto dall'art. 1 commi da 550 a 552 legge n. 147/2013 e dall'art. 21 D.Lgs. n. 175/2016 e detta Delibera è stata trasmessa alla seziona regionale della Corte dei Conti;

- che da apposita verifica con tutti i servizi dell'Ente non sono emersi altri debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare alla data del 31/12/2018, oltre a quello evidenziato al capoverso precedente;
- che non sono in essere contratti in strumenti finanziari derivati per la gestione del debito;
- che è stato quantificato, seguendo principi e modalità collegati alla riforma della contabilità, un fondo crediti di dubbia esigibilità, per controbilanciare i crediti in sofferenza che rimangono iscritti in bilancio e concorrono alla determinazione del risultato della gestione, per un importo complessivo di € 46.910.660,28; detto fondo corrisponde sia ai crediti di difficile riscossione 2017 e precedenti, sia ai crediti generati nel 2018 a fronte dei quali in parte sono state o verranno intraprese procedure di riscossione coattiva il cui iter procedurale ha tempi lunghi, modalità complesse ed esito incerto;
- che il fondo vincolato a copertura del rischio degli oneri derivanti dal contenzioso e da altre poste straordinarie non prevedibili è costituito in € 2.000.000,00 in ragione dell'analisi dettagliata del contenzioso effettuata dal Servizio Legale e del rischio futuro ad esso connesso, anche alla luce dei casi di soccombenza evidenziatisi negli anni precedenti;
- che sono stati declinati gli appositi accantonamenti per fondo perdite partecipate ( € 688.920,00 ) e indennità di fine mandato del Sindaco ( € 21.600,00 ) nonché i vincoli da legge, indebitamento, trasferimenti e le relative quote che dovranno mantenere la destinazione ad investimenti individuati in appositi elenchi dettagliati;
- che sono dettagliati in apposito allegato alla presente proposta i vincoli previsti dall'Ente, i vincoli da trasferimento e da indebitamento;

### **CONTO ECONOMICO**

Le risultanze del Conto Economico come da modello di cui al DPCM 28/12/2011 sono le seguenti:

- Risultato della gestione € - 11.684.831,38
- Risultato della gestione finanziaria € 4.518.526,54
- Risultato della gestione straordinaria € 10.598.377,39
- Risultato della gestione prima delle imposte € 3.432.072,55
- Risultato dell'esercizio complessivo € 1.171.285,18

Per la redazione del Conto economico 2018 si è adottato il metodo della partita doppia, come illustrato nella relazione, basato sul criterio della competenza economico-patrimoniale.

### **CONTO DEL PATRIMONIO**

Il Conto del Patrimonio, redatto in conformità ai criteri di cui al nuovo principio contabile succitato, presenta una consistenza patrimoniale netta di € 907.813.604,12.

Le voci relative ai beni immobili e alle partecipazioni sono illustrate nella relazione allegata al presente atto e le poste finanziarie del Conto del Patrimonio trovano corrispondenza nel Conto del Bilancio.

La consistenza finale delle immobilizzazioni immateriali e materiali trova riscontro nelle risultanze d'inventario 2018.

Visti:

- la certificazione inviata al Ministero dell'Economia e delle Finanze che mostra il rispetto degli obiettivi posti per il pareggio di bilancio per il 2018, come esplicitato nella relazione illustrativa di cui all'art. 151 – 6° comma D.Lgs. 267/2000;
- la corrispondenza dei conti presentati dagli agenti contabili a denaro e del conto del Tesoriere con le risultanze della contabilità finanziaria;
- le risultanze delle rilevazioni effettuate dal Servizio Finanziario sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2018 che determinano un tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale del 82,02% come da tabella che si allega sotto la lettera "G", precisando che con D.Lgs. 54/1992 è stata eliminata la percentuale minima, fissata nel 36% di copertura delle spese con proventi tariffari e la relativa certificazione del suo raggiungimento per i comuni, tra i quali il Comune di Reggio Emilia, che non presentano criticità finanziaria in base ai parametri fissati per determinare gli enti strutturalmente deficitari;

Dato atto che si procederà, a seguito dell'approvazione del bilancio consuntivo dell'Istituzione Nidi e Scuole dell'infanzia comunali, organismo strumentale, ad effettuare in sede di approvazione del bilancio consolidato 2018 quanto previsto dall'art. 9 comma 6 del DPCM 28/12/2011 in merito al raccordo delle poste finanziarie;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, formulato sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 – 1 comma del D.Lgs. 267/2000, stante gli elaborati predisposti in collaborazione con il Dirigente in staff start up della rifunzionalizzazione delle entrate comunali / Attività specialistiche – Fund management e il Dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo per le parti di loro competenza;

Vista la seguente documentazione:

- Conto del Bilancio, conto economico, stato patrimoniale e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali (All. "A");
- Relazione al conto finanziario e al conto economico-patrimoniale di cui all'art. 151– 6° comma e 231 del D. Lgs.267/2000, comprensiva della parte relativa all'analisi dell'attività per Programmi (All. "B" e All. "B1");

- Elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (All. "C");
- Conto del Tesoriere;
- il prospetto dei dati SIOPE al 31/12/2018;
- Conto degli agenti contabili a denaro;
- Conto del consegnatario dei beni patrimoniali;
- Piano indicatori e risultati di bilancio (All. "D");
- Parametri di definizione degli Enti strutturalmente deficitari (D.M. Interno del 28/12/2018) (All. "E");
- Rendiconto dell'ammontare dei proventi da sanzioni per violazione del Codice della strada e degli interventi realizzati a valere su tali risorse (All. "F");
- Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente redatto dalla U.O.C. Gabinetto del Sindaco;
- Tabella del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale (All. "G");
- Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" (All. H).

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

1. di approvare lo schema di rendiconto della gestione del Comune per l'esercizio finanziario 2018 nelle risultanze contabili indicate nel Conto del Bilancio, nel Conto del Patrimonio e nel Conto economico e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali, allegati al presente atto sotto la lettera "A";
2. di approvare l'allegata relazione (All. "B") al rendiconto della gestione per l'esercizio 2018 ai sensi dell'art. 151, 6° comma e 231 D.Lgs.267/2000 comprendente la nota integrativa;
3. di approvare altresì i documenti ed elaborati individuati nelle premesse con le lettere C-D-E-F-H che vengono allegati in atti alla presente delibera;
4. di dare atto che in base alle risultanze delle rilevazioni desumibili dai dati finanziari sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2018 il tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale risulta essere del 82,02% come da tabella che si allega sotto la lettera "G".

Inoltre

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza, in considerazione dell'imminente scadenza dei termini di legge;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

## **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**CARBONARA Dr. Roberto Maria**