



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

I.D. n.	58
in data	28/04/2017

L'anno **duemiladiciassette** addì **28 - ventotto** - del mese di **aprile** alle ore **18:15** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE 2016 E RELATIVI ALLEGATI

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca	Si			SACCARDI Pierluigi			
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SCARPINO Salvatore	Si		
BASSI Claudio		Si		SORAGNI Paola			
BELLENTANI Cesare				VACCARI Norberto		Si	
BERTUCCI Gianni		Si		VERGALLI Christian	Si		
CACCAVO Nicolas				TERZI Matteo	Si		
CAMPIOLI Giorgio				VINCI Gianluca		Si	
CANTAMESSI Ivan							
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CAPELLI Andrea	Si						
CASELLI Emanuela	Si						
CIGARINI Angelo	Si						
DAVOLI Emilia	Si						
DE FRANCO Lanfranco	Si						
DE LUCIA Dario	Si						
FRANCESCHINI Federica	Si			----- Assessori -----			Presenti
GUATTERI Alessandra		Si		SASSI Matteo			No
INCERTI Silvia				CURIONI Raffaella			Si
LUSENTI Lucia	Si			FORACCHIA Serena			No
MANGHI Maura	Si			MARAMOTTI Natalia			No
MONTANARI Federico	Si			MARCHI Daniele			Si
MORELLI Mariachiara	Si			MONTANARI Valeria			Si
PAGLIANI Giuseppe		Si		PRATISSOLI Alex			No
PAVARINI Roberta	Si			TUTINO Mirko			Si
RIVETTI Teresa	Si						
RUBERTELLI Cinzia		Si					

Consiglieri **Presenti:** 26
Favorevoli: 19
Contrari: 7
Astenuti: 0

Assessori presenti: 4

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Considerato:

- che ai sensi dell'art. 227 D. Lgs. 267/2000, come aggiornato dal D.Lgs. 118/2011 e dal D.Lgs. 126/2014, il rendiconto della gestione è deliberato dall'organo consiliare entro il 30 aprile dell'anno successivo e si compone del conto di bilancio, del conto economico e del conto del patrimonio;
- che ai sensi degli art. 151 e 231 del D.Lgs 267/2000 il rendiconto è completato dalla relazione sulla gestione dell'attività dell'Ente;
- che l'iter di approvazione del rendiconto è disciplinato dagli art. 41 e seguenti del vigente regolamento di contabilità dell'Ente;
- che la Giunta Comunale con atto n. 22830/311 del 23/12/2011, ha deliberato la partecipazione alla sperimentazione di cui art. 36 del D.Lgs.23/6/2011 n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili a partire dal 2012 per quanto riguarda il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria mentre aveva rinviato al 2013 l'attuazione delle disposizioni riguardanti la contabilità economica-patrimoniale;
- che pertanto già dal 2013 trovano piena applicazione i nuovi schemi di rendiconto armonizzato di cui all'art. 9 del DPCM 28/12/2011 ora adeguati e aggiornati come da schemi Allegato n. 10 al D.Lgs. 118/2011 come integrato dal D.Lgs. 126/2014;
- che con delibera di G.M. n.52 del 04/04/2017 è stato approvato lo schema di rendiconto del bilancio 2016.

Dato atto:

- che con delibera di Giunta Comunale n. 32 del 02/03/2017 si è provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione degli anni precedenti e si è dato atto delle relative risultanze da inserire nel conto del bilancio ai sensi dell'art. 228 – 3° comma D.Lgs 267/2000 ed alla stessa sono stati allegati apposito elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal conto di bilancio nonché elenco delle economie di spesa;
- che con la sopra richiamata deliberazione n. 32 del 02/03/2017, successivamente integrata con delibera G.M. 52 del 04/04/2017, la Giunta Comunale ha altresì approvato la variazione agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato a valere sull'ultimo bilancio annuale e pluriennale approvato (2016-2018), ai sensi degli art. 3 e 4 del D.Lgs. 118/2011 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

Visto:

- il conto del Tesoriere trasmesso in data 30/01/2017 relativo alla gestione di cassa al 31/12/2016 che dimostra un saldo di € 36.442.215,65 di cui € 846.652,88 vincolato;
- il prospetto dei dati SIOPE al 31/12/2016 (allegato L);
- il regolamento di contabilità che disciplina l'iter di approvazione del rendiconto;
- i conti resi dai consegnatari dei beni patrimoniali e dagli agenti contabili a denaro sottoscritti dagli stessi e presentati entro i termini di legge (30/01/2017).

Richiamati i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 26/04/2016 con la quale sono stati approvati il bilancio di previsione dell'esercizio 2016-2018 ed i relativi allegati;
- delibera di Giunta Comunale n. 121 del 14/06/2016 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016;
- delibere concernenti "Variazioni alle dotazioni del bilancio di previsione 2016-2018, tutte legalmente esecutive e precisamente
- delibera C.C. n. 142 del 25/07/2016 (Verifica degli equilibri di bilancio);
- delibera C.C. n. 185 del 28/11/2016 (Ultima revisione del bilancio di previsione).

Presa visione:

- della relazione di cui agli art. 151 e 231 del D.Lgs. 267/2000, predisposta dal Servizio Finanziario a corredo dei documenti contabili e illustrativa delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali dell'esercizio 2016, nonché del consuntivo attività per programmi, che si allegano sotto le lettere "B1 e B2";
- della relazione di cui all'art. 142 comma 12-*quater* D.Lgs. 285/1992 in cui sono indicati l'ammontare complessivo dei proventi di cui all'art. 208, comma 1, nonché gli interventi realizzati a valere su tali risorse con la specificazione degli oneri sostenuti per ciascun intervento, che si allega sotto la lettera "F";
- del rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente di cui all'art. 16, comma 26 D.L. 138/2011 convertito in L. 148/2011, redatto dall'U.O.C. Gabinetto del Sindaco in apposito prospetto come da D.M. 23 gennaio 2012;

Rilevato:

- che le risultanze del rendiconto della gestione sono le seguenti:

QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA 2016			
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio			34.486.643,41
Riscossioni	27.308.177,21	171.975.315,47	199.283.492,68
Pagamenti	33.783.794,96	163.544.125,48	197.327.920,44
Fondo di cassa al 31 dicembre			36.442.215,65
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			-
		<i>differenza:</i>	36.442.215,65
Residui attivi	41.013.173,45	37.276.251,82	78.289.425,27
Residui passivi	10.728.674,65	37.966.033,20	48.694.707,85
		<i>differenza:</i>	66.036.933,07
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI			2.984.252,13
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE			12.973.082,01
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2016			50.079.598,93

Il risultato di amministrazione al 31/12/2016 al netto del Fondo Pluriennale Vincolato è pari a € **50.079.598,93** di cui € **3.942.035,43** avanzo disponibile, mentre la residua parte è vincolata ad apposita destinazione come evidenziato nella relazione e nelle tabelle sottoriportate:

PROSPETTO FINALE DEL RISULTATO D'AMMINISTRAZIONE		
Risultato determinato dalla gestione esercizio 2016		20.995.363,30
di cui: gestione competenza	22.871.145,93	
gestione residui	-1.875.782,63	
Avanzo di amministrazione derivante dall'esercizio precedente, non applicato al bilancio 2016		29.084.235,63
= Risultato di Amministrazione 2016		50.079.598,93
- Fondi Vincolati		46.137.563,50
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE DISPONIBILE		3.942.035,43

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		50.079.598,93
1) Fondi vincolati		11.157.257,85
di cui: per vincoli previsti dall'ente	7.408.360,60	
da indebitamento	2.040.000,00	
da trasferimenti	1.708.897,25	
2) accantonamenti		33.155.782,47
di cui: a) fondo per rischi da contenzioso in essere	1.500.000,00	
b) fondo svalutazione crediti	31.243.382,47	
c) Fondo perdite partecipate	400.000,00	
d) Fondo indennità di fine mandato	12.400,00	
3) Altri fondi destinati a spese in conto capitale		1.824.523,18
TOTALE FONDI		46.137.563,50
Avanzo amm.ne disponibile 2016		3.942.035,43

Dato atto:

- che l'avanzo accantonato, vincolato e destinato ad investimenti potrà essere utilizzato solo per le finalità costitutive dello stesso; mentre la parte di avanzo disponibile pari a € 3.942.035,43 dovrà essere utilizzata prioritariamente per la verifica degli equilibri di bilancio 2017 da effettuarsi entro luglio o per finanziamento di eventuali debiti fuori bilancio e, solo in subordine a tali verifiche, potrà essere utilizzato per spese una tantum e spese di investimento

- che, come evidenziato nella parte della relazione finanziaria (All. "B1") dedicata al Pareggio di Bilancio, il Comune di Reggio Emilia ha rispettato l'obiettivo programmatico di competenza fissato dalle norme del Patto di stabilità;
- che alla relazione Finanziaria al Consuntivo viene allegato un prospetto attestanti i tempi di pagamento nelle forme e con le modalità indicate all'art. 41 del D.L. 66/2014;
- detto prospetto evidenzia tempi medi di pagamento pari a 2 gg. antecedenti la scadenza contrattuale;
- che da apposita verifica con tutti i servizi dell'Ente, non si sono evidenziati debiti fuori bilancio da finanziare e riconoscere alla data del 31/12/2016
- che non sono in essere contratti in strumenti finanziari derivati per la gestione del debito;
- che è stato quantificato, seguendo principi e modalità collegati alla riforma della contabilità, un fondo crediti di dubbia esigibilità, per controbilanciare i crediti in sofferenza che rimangono iscritti in bilancio e concorrono alla determinazione del risultato della gestione, per un importo complessivo di **€ 31.243.382,47** detto fondo corrisponde per **€ 23.172.245,86** ai crediti di difficile riscossione 2015 e precedenti e per **€ 8.071.136,61** ai crediti generati nel 2016 a fronte dei quali in parte sono state o verranno intraprese procedure di riscossione coattiva il cui iter procedurale ha tempi lunghi, modalità complesse ed esito incerto;
- che il fondo vincolato a copertura del rischio degli oneri derivanti dal contenzioso e da altre poste straordinarie non prevedibili è costituito in € 1.500.000,00 in ragione dell'analisi dettagliata del rischio futuro connesso al contenzioso effettuata dal Servizio Legale;
- che sono stati declinati gli appositi accantonamenti per fondo perdite partecipate (€ 400.000,00) e indennità di fine mandato del Sindaco (€ 12.400,00) nonché i vincoli da legge, indebitamento, trasferimenti e le relative quote che dovranno mantenere la destinazione ad investimenti.
- che la spesa sostenuta per l'affidamento di incarichi a soggetti esterni all'amministrazione nel 2016 rispetta il limite del 1,2% della spesa corrente stabilito dal Consiglio Comunale con deliberazione di approvazione del bilancio di previsione;
- che le rilevazioni degli indicatori generali di gestione finanziaria e l'attestazione relativa ai parametri di individuazione degli enti deficitari di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 18/02/2013, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 55 del 06/03/2013, risultano tutti negativi, come da tabella allegata all lettera "E".

CONTO ECONOMICO

Le risultanze del Conto Economico come da modello di cui all' Allegato n.10 del D.Lgs 118/2011 sono le seguenti:

- Risultato della gestione € - 5.329.158,08
- Risultato della gestione finanziaria € 3.967.117,34

- Risultato delle gestione straordinaria € 5.549.250,28
- Risultato della gestione prima delle imposte € 4.187.209,54
- Risultato dell'esercizio complessivo € 2.004.139,02

Per la redazione del Conto economico 2016 si è adottato il metodo della partita doppia, come illustrato nella relazione, basato sul criterio della competenza economico-patrimoniale di cui all'Allegato 4/3 del D. Lgs. 118/2011.

CONTO DEL PATRIMONIO

Il Conto del Patrimonio, redatto in conformità ai criteri di cui al nuovo principio contabile succitato, presenta una consistenza patrimoniale netta di € 892.759.473,55.

Le voci relative ai beni immobili e alle partecipazioni sono illustrate nella relazione allegata al presente atto e le poste finanziarie del Conto del Patrimonio trovano corrispondenza nel Conto del Bilancio.

La consistenza finale delle immobilizzazioni immateriali e materiali trova riscontro nelle risultanze d'inventario 2016.

Visti:

- la certificazione inviata al Ministero dell'Economia e delle Finanze il 30/03/2017 che mostra il rispetto degli obiettivi posti per il pareggio di bilancio per il 2016, come esplicitato nella relazione illustrativa di cui all'art. 151 – 6° comma D.Lgs. 267/2000;
- la corrispondenza dei conti presentati dagli agenti contabili a denaro e del conto del Tesoriere con le risultanze della contabilità finanziaria;
- le risultanze delle rilevazioni effettuate dal Servizio Finanziario sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2016 che determinano un tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale del 75,24% come da tabella che si allega sotto la lettera "G", precisando che con D.Lgs. 54/1992 è stata eliminata la percentuale minima, fissata nel 36% di copertura delle spese con proventi tariffari e la relativa certificazione del suo raggiungimento per i comuni, tra i quali il Comune di Reggio Emilia, che non presentano criticità finanziaria in base ai parametri fissati dal D.M. Interno del 18/2/2013;

Dato atto che si allega il prospetto di cui all'art. 11 del D.Lgs 118/2011, lett. j relativo alla nota informativa di verifica debiti crediti del Comune di Reggio con i propri enti strumentali e società partecipate debitamente asseverato dall'organo di Revisione dando altresì atto che si procederà, a seguito dell'approvazione del bilancio consuntivo dell'istituzione Nidi e Scuole dell'infanzia comunali, organismo strumentale, ad effettuare il consolidamento in sede di approvazione del bilancio consolidato 2016 secondo i nuovi principi contabili.

Visto il D,Lgs. 118/2011 e in particolare l'Allegato 10 Schema di Rendiconto;

Vista la seguente documentazione:

- Conto del Bilancio, conto economico, stato patrimoniale e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali (All. "A") e relativa appendice (All. A1);

- Relazione al conto finanziario e al conto economico-patrimoniale di cui all'art. 151–6° comma e 231 del D.Lgs.267/2000, comprensiva parte relativa all'analisi dell'attività per Programmi (All. “B1 e B2”);
- Elenco dei residui attivi e passivi distinti per anno di provenienza (All. “C”);
- Prospetto dati SIOPE (all. L);
- Piano indicatori e risultati di bilancio (All. “D”);
- Parametri di definizione degli Enti strutturalmente deficitari (D.M. Interno del 118/02/2013) (All. “E”);
- Rendiconto dell'ammontare dei proventi da sanzioni per violazione del Codice della strada e degli interventi realizzati a valere su tali risorse (All. “F”);
- Rendiconto dell'ammontare delle spese di rappresentanza sostenute dagli organi dell'Ente redatto dalla U.O.C. Gabinetto del Sindaco;
- Tabella del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale (All. “G”);
- Elenco degli indirizzi internet di pubblicazione dei bilanci dei soggetti considerati nel gruppo “amministrazione pubblica” (All. I).

Vista altresì la seguente documentazione depositata agli atti e presso la Segreteria Generale in data 06/04/2017 insieme agli altri documenti relativi al rendiconto:

- Conto del Tesoriere;
- Conto degli agenti contabili a denaro;
- Conto del consegnatario dei beni patrimoniali;

Vista la relazione favorevole del Collegio dei Revisori allegata al verbale n. 14 del 4/4/2017 (All. H);

Visto il verbale di deposito dei documenti di cui alla presente deliberazione in data 6/4/2017;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario, formulato sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 – 1 comma del D.Lgs.267/2000, stante gli elaborati predisposti in collaborazione con il Dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo per le parti di Sua competenza e visto il parere di regolarità contabile espresso dal Dirigente in Staff al Servizio Finanziario;

Visto l'esito della votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

DELIBERA

- di approvare il rendiconto della gestione del Comune per l'esercizio finanziario 2016 nelle risultanze contabili indicate nel Conto del Bilancio, nel Conto del Patrimonio e nel Conto

economico e relativi allegati di cui ai modelli ministeriali, allegati al presente atto sotto la lettera "A" e "Appendice Allegato A";

- di approvare l'allegata relazione illustrativa delle risultanze finanziarie, economiche e patrimoniali al rendiconto della gestione per l'esercizio 2016 ai sensi dell'art. 151, 6° comma e 231 D.Lgs.267/2000 comprendente anche il consuntivo attività per programmi (Allegati B1 e B2);
- di approvare altresì i documenti ed elaborati individuati nelle premesse con le lettere C-D-E-F che vengono allegati in atti alla presente delibera;
- di dare atto che in base alle risultanze delle rilevazioni desumibili dai dati finanziari sulle entrate accertate e le spese impegnate a consuntivo 2016 il tasso di copertura tariffaria dei servizi a domanda individuale risulta essere del 75,24% come da tabella che si allega sotto la lettera "G";
- di approvare le risultanze della delibera di G.M. del 2/3/2017 n. 32 come modificata con delibera G.M. n 52 del 04/04/2017, ivi compreso l'elenco dei crediti inesigibili e insussistenti stralciati dal Conto del Bilancio.

Infine il **Consiglio**, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza, al fine di consentire l'applicazione dell' avanzo di amministrazione vincolato a investimenti per la prima delibera di variazione al Bilancio 2017, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione**, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CASELLI Emanuela

IL CONSIGLIERE ANZIANO
CAPELLI Andrea

IL SEGRETARIO GENERALE
CARBONARA Dr. Roberto Maria