



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **40**  
in data **17/03/2017**  
P.G. n.

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciassette** addì **17 - diciassette** - del mese **marzo** alle ore **09:42** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2017-2019 E RELATIVI ALLEGATI. PREDISPOSIZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP). CONTESTUALE MODIFICA DELLO SCHEMA DI PIANO TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2017/2019 E DELL'ELENCO ANNUALE DEI LAVORI 2017.**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
FORACCHIA Serena	Assessore	SI
MARAMOTTI Natalia	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	SI
PRATISSOLI Alex	Assessore	SI
TUTINO Mirko	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

## LA GIUNTA COMUNALE

### Visti:

- il D.Lgs. 267/2000 del 18/8/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locale" ed il particolare l'art.174;
- Il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- la legge di bilancio 2017 (Legge 11 Dicembre 2016 n 232), che ha approvato le norme specifiche di finanza pubblica locale vigenti nel 2017;
- l'art. 5 c. 11 del D.L. 30/12/2016 n. 244 che ha prorogato i termini di approvazione del bilancio degli enti locali, determinando per i Comuni la scadenza del 31/03/2017

### Dato atto:

- che con atto n. 22830/311 del 23/12/2011, la Giunta Comunale ha deliberato la partecipazione alla sperimentazione di cui all'art. 36 del D.L. 23/6/2011 n. 118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti locali;
- che la nuova contabilità armonizzata, da ora a regime per tutti gli enti locali, sinteticamente riguarda:
- l'adozione del bilancio di previsione finanziario triennale di competenza, la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del D.Lgs. 118/2011, nonché l'approvazione del nuovo documento unico di programmazione (DUP) che sostituisce la relazione provvisoria programmatica;
- la tenuta della contabilità finanziaria sulla base della definizione del principio della competenza finanziaria cosiddetto "potenziato" a tale proposito, è stata introdotta anche la disciplina del "fondo pluriennale vincolato" costituito da risorse accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive giuridicamente perfezionate esigibili in esercizi successivi;
- viene previsto il principio di procedere alle previsioni e agli accertamenti per l'intero importo del credito, con obbligo di stanziare un'apposita posta contabile di accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità per le entrate di dubbia e difficile esazione;
- la reintroduzione della previsione di cassa per la prima annualità di bilancio che costituirà limite ai pagamenti di spesa:

### Dato altresì atto:

- che il bilancio previsionale 2017-2019 viene redatto secondo i nuovi principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014, dando seguito alla sperimentazione del bilancio armonizzato applicata ai sensi del DPCM 28/12/2011 ed estendendo l'applicazione dei principi del bilancio armonizzato a tutti

gli enti del comparto Regioni ed Enti Locali dal 1° gennaio 2015, con aggiornamento coerente del D.Lgs. 267/2000;

Considerato:

- che le previsioni di bilancio 2017-2019 tengono conto degli impegni reimputati agli esercizi futuri in applicazione del principio contabile di competenza potenziata dettagliati con delibera G.M. del 02/03/2017 n. 32 e dell'applicazione conseguente del Fondo Pluriennale vincolato nonché degli impegni in precedenza già assunti sempre in applicazione dei nuovi principi contabili, ivi compresa la verifica del rispetto di quanto fissato al comma 467 della Legge 232/2016 e al punto 5.4 del Principio della contabilità finanziaria. Detto comma prevede che in assenza di un aggiudicazione definitiva di un'opera avviata nel 2015 (bando di gara o effettuazione di spese preliminari) entro l'anno successivo (nel caso il 2016) le spese contenute nel quadro economico progettuale ed accantonate nel fondo pluriennale vincolato rifluiscono nell'avanzo di amministrazione se non si è approvato il Bilancio di Previsione 2017 entro il 31/01/2017. Tale verifica ha comportato pertanto la riduzione di prenotazioni d'impegno del 2016 e del 2017, finanziate da fondo pluriennale vincolato 2015, che sono confluite pertanto nell'avanzo vincolato "presunto" destinato ad investimenti, riapplicate nel presente schema di Bilancio di Previsione 2017-2019;
- che, ai sensi dell'art. 174, c.1 del D.Lgs. 267/2000, la Giunta predispone lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo almeno al triennio successivo da sottoporre poi all'approvazione del Consiglio Comunale;
- che si è pertanto proceduto a definire contestualmente il Documento Unico di Programmazione e la sua nota di aggiornamento che si configura in unico documento quale schema di DUP definitivo predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 da presentare ed approvare in Consiglio Comunale unitamente allo schema di Bilancio 2017-2019 ;
- che con proposta di deliberazione n. 113 iscritta all'ordine del giorno della presente seduta di Giunta Municipale si è proceduto alla verifica della quantità e qualità delle aree e dei fabbricati da destinarsi alla residenza e alle attività produttive e terziarie ai sensi dell'art. 172 D.Lgs. 267/2000;

Viste le stime relative alla quantificazione delle entrate suddivise per tipologia e per servizio di riferimento, nonché il dettaglio dei programmi di cui si compone il documento unico di programmazione;

Visto il Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2017-2019 e l'Elenco Annuale dei Lavori per il 2017 di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163 del 12/4/2006 e al D.M. Infrastrutture e Trasporti 11 novembre 2011, adottato con delibera G.C. n.12 del 07/02/2017 con la quale è stato adottato lo schema del Programma Triennale 2017-2019 ed Elenco annuale 2017.

Considerato che, come da comunicazione del 15/3/2017 del Direttore ad Interim dell'Area ingegneria e Responsabile della Programmazione Triennale dei Lavori Pubblici, si è rilevata la necessità di apportare alcuni aggiornamenti e modifiche al Piano Triennale 2017-2019 ed all'Elenco Annuale 2017, dovuti ad una più puntuale definizione delle informazioni inerenti i singoli interventi programmabili e opere da realizzare, alla reiscrizione di alcuni interventi già previsti ma non impegnati entro fine 2016 e all'aggiornamento di alcuni interventi o

all'inserimento di nuovi per i quali sono pervenute comunicazioni di concessione di contributi o di finanziamenti in conto capitale.

Ritenuto in materia di imposte e tributi:

- di proporre al Consiglio Comunale di confermare le aliquote IMU, TASI e Addizionale IRPEF e le relative agevolazioni adottate nel corso del 2016 con l'unica integrazione di un'ulteriore aliquota agevolata dello 0,86 per cento per le unità immobiliari concesse in comodato gratuito a parenti maggiorenni entro il secondo grado disabili gravi e/o non autosufficienti" in coerenza con la Legge di stabilità 2017 dell'11/12/2016 n. 232 che all'art. 1 comma 42 conferma il blocco del potere degli Enti Locali di deliberare aumenti dei tributi e delle addizionali ad essi attribuiti;
- di proporre al Consiglio Comunale apposita disciplina del TARI nonché aliquote da determinarsi dopo l'approvazione da parte di Atersir del piano economico-finanziario, che garantiscano la copertura del 100% dei costi relativi al servizio smaltimento rifiuti;

Dato atto:

- che sono stati iscritti a preventivo i contributi finalizzati attesi, pur in alcuni casi in assenza di formali comunicazioni o di atti di concessione, sulla base delle stime e delle valutazioni dei servizi interessati al fine di non dover ricorrere in corso d'anno a frequenti variazioni di bilancio; le corrispondenti spese saranno attivate al momento della concessione dei contributi stessi come previsto dal D.Lgs. 267/2000;
- che le previsioni di bilancio sono coerenti con disposizioni di cui al D.L. 31/5/2010 n. 78 convertito in Legge 122/2010 per quanto riguarda la riduzione dei costi degli apparati amministrativi e le riduzioni di spesa ivi previste, e con i vincoli e limiti disposti in tema di acquisto di immobili e locazioni passive dall'art. 12 del DL 98/2011, secondo il testo integrato dalla Legge 228/2012 (Legge di Stabilità 2013) e che in sede di Piano esecutivo di Gestione si procederà a dare indirizzi ai Dirigenti responsabili di spesa per il rispetto dei limiti previsti anche in considerazione delle circolari e deliberazioni interpretative delle diverse sezioni della Corte dei conti emanate sui temi in oggetto;
- che le previsioni di bilancio sono coerenti con quanto previsto dall'art. 8 della Legge 83/2011 e successive modificazioni in materia di debito pubblico degli enti locali;
- che le previsioni di Bilancio sono altresì coerenti con la Legge di bilancio per il 2017;
- che ai sensi dell'art. 58 del DL 25/6/2008 n.112, convertito con modificazioni con Legge 6/8/2008 n. 133, si è provveduto, con proposta di delibera G.C. n. 401 iscritta all'ordine del giorno di questa seduta, ad approvare lo schema di piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari e che lo stesso sarà allegato al Bilancio di Previsione 2017 e al DUP e sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale in tale sede;
- che non è necessario predisporre la nota informativa prevista dall'art. 62, c.8, del DL. 112/2008, evidenziante gli oneri e gli impegni finanziari stimati derivanti da contratti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, in quanto l'Amministrazione non ha in essere tali contratti;
- che il programma per il conferimento di incarichi di collaborazione autonoma per il triennio 2017/2019 verrà proposto all'approvazione del Consiglio Comunale e che nel rispetto di quanto previsto dall'art.46, c.3, del DL. 25/6/2008 n. 112, convertito in Legge 6/8/2008 n. 133, in sede di delibera consiliare verrà fissato il limite massimo della spesa per incarichi di collaborazione per l'esercizio 2017.

Tenuto conto:

- che le previsioni di Bilancio relative al gettito IMU, TASI, al Fondo di solidarietà Comunale nonché il trasferimento statale cosiddetto "Fondo Tasi", sono state effettuate in base all'impianto normativo attualmente vigente, al gettito realizzato nell'anno precedente e alle indicazioni Ministeriali pervenute.

Considerato:

- che ai sensi dell'art.1, comma 468 della Legge 232/2016 (cosiddetta Legge di Bilancio 2017), gli enti locali sono tenuti ad allegare al bilancio di previsione, in attuazione del art. 9 della Legge 243/2012, un apposito prospetto triennale contenente la verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica
- che pertanto, in allegato alla presente delibera, si è predisposto l'apposito prospetto sotto la lettera "D";
- che il Fondo di riserva è pari ad € 550.000,00 (0,33% delle spese correnti) nei limiti di all'art. 166, c.1, del D.Lgs. n. 267/2000, che prevede una percentuale minima dello 0,3% e massima del 2% delle spese correnti;
- che il Fondo Crediti di dubbia esigibilità, in ossequio ai nuovi principi contabili, è stato quantificato in base alle previsioni di entrata dell'esercizio e all'andamento del fenomeno di insolvenza evidenziatosi per ogni tipologia di entrata negli ultimi 5 esercizi (utilizzando la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata). Detto fondo è stato iscritto a bilancio per € 6.430.000,00 nel 2017 e 2018 e per € 7.315.000 nel 2019 pari rispettivamente al 89% per il 2017 e 2018 e 100% per il 2019 del fondo crediti di dubbia esigibilità quantificato come sopra descritto;
- che si è proceduto alla determinazione del Risultato di Amministrazione "presunto" come da prospetto previsto tra gli allegati indicati all'art. 11, c. 3, del D.Lgs. 118/2011;
- che in relazione al risultato di cui sopra, al bilancio di previsione 2017 è stata applicata una quota parte di avanzo vincolato "presunto" dell'esercizio 2016 o di avanzo accertato con il consuntivo 2015 pari 6.035.436,34 destinato a investimenti o vincolato investimenti per € 5.665.436,34 ,ad estinzione anticipata mutui per complessivi € 340.000,00 e per € 30.000,00 destinato a vincoli di parte corrente, come consentito al punto 9.2 dei nuovi principi contabili Allegato 4/2 del D.LGS 118/2011 e dall'art.187 del TUEL.

Visto l'art. 174 del D.Lgs.267/2000;

Visto il parere apposto in calce alla presente proposta di provvedimento, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 267/2000 di regolarità tecnica del Dirigente del Servizio Finanziario, espresso anche a fronte del parere favorevole di regolarità tecnica del Direttore dell'Area Tecnica espresso nella lettera del 15/03/2017 di aggiornamento del PTLLPP 2017 – 2019 e del Dirigente del Servizio Pianificazione, Programmazione e Controllo;

Visto altresì il parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.267/2000 apposto in calce alla presente proposta di provvedimento del Dirigente in Staff al Servizio Finanziario;

Visto l'art. 2, del vigente Regolamento comunale di contabilità;

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

- di approvare, come da documenti allegati alla presente delibera sotto la lettera “A” lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) comprensivo della sua nota di aggiornamento che si configura in unico documento come lo schema del DUP definitivo, predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011, da presentare al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni
- di approvare, come da documenti allegati sotto la lettera “B” alla presente delibera, lo schema di bilancio di previsione finanziario relativo al triennio 2017-2019 per la competenza e al 2017 per la cassa, corredato dei relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri redatti secondo gli schemi previsti all'art. 11, c. 1, letta. a) del D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni;
- di dare atto che parte degli allegati previsti all'art.172 del D.Lgs. 267/2000 e all'art.11, c.3, del D.Lgs 118/2011, ivi compresa lo schema di nota integrativa, sono allegati sotto la lettera “C” e che i rimanenti saranno allegati alla proposta di delibera di approvazione del Bilancio di Previsione in Consiglio Comunale;
- di approvare, in attuazione del comma 1 dell' art.9 della Legge 243/2012 e dell' art. 1 comma 468 della Legge 232/2016 (Legge di Bilancio 2017),come da documento allegato alla presente delibera sotto la lettera “D”, il prospetto di verifica del rispetto dei vincoli ed equilibri di finanza pubblica di cui all' allegato 9 al D.Lgs. 118/2011 ;
- di proporre al Consiglio Comunale come evidenziato nelle premesse, l'approvazione di appositi regolamenti e la riconferma delle aliquote Addizionale IRPEF, IMU e TASI, nonché piano finanziario ed aliquote TARI tali da garantire la copertura del 100% dei costi del servizio smaltimento rifiuti che verrà approvato dall'Organo di ambito competente;
- di modificare, per le motivazioni esplicate in premessa, lo schema di Piano Triennale dei LL.PP. 2017-2019 ed Elenco annuale dei lavori riferiti all'anno 2017 adottati con delibera di G.C. n. 12 del 07/02/2017 aggiornando le schede relative come da prospetti allegati alla presente delibera sotto la lettera “E”; dando altresì atto che in relazione alle opere dell'Elenco annuale riferito all'anno 2017, ove non si tratti di opere di manutenzione per le quali non è espressamente prevista l'approvazione degli studi di fattibilità e/o non ancora approvati, avverrà comunque in data antecedente all'approvazione del Piano Triennale e dell'Elenco annuale da parte del Consiglio Comunale in sede di approvazione del bilancio di previsione 2017.

I

noltre

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza di sottoporre la stessa al Consiglio Comunale;

Visto l'art. 134, c.4, del D. Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**CARBONARA Dr. Roberto Maria**